

# 惠阳区产业发展规划（2018-2030 年）

（征求意见稿）

中国（深圳）综合开发研究院

惠阳区发展和改革局

2018 年 6 月

# 目 录

前 言.....	1
一、基础与形势.....	3
(一) 发展基础.....	3
(二) 存在问题.....	8
(三) 面临形势.....	13
二、指导思想、战略定位与发展目标.....	16
(一) 指导思想.....	16
(二) 战略定位.....	16
(三) 发展目标.....	17
(四) 战略路径.....	18
三、产业发展重点.....	21
(一) 核心产业.....	22
(二) 支撑产业.....	25
(三) 协同发展产业.....	28
四、产业空间布局.....	36
(一) 总体布局.....	36
(二) 镇街布局.....	40
五、重大工程.....	58
(一) 产业创新提升工程.....	58
(二) 企业能力建设工程.....	60

(三) 产业载体优化工程.....	62
(四) 区域合作推进工程.....	64
(五) 基础设施完善工程.....	66
(六) 生态环境保护工程.....	68
<b>六、保障措施.....</b>	<b>71</b>
(一) 组织保障.....	71
(二) 土地保障.....	71
(三) 资金保障.....	73
(四) 人才保障.....	73
(五) 招商保障.....	74
(六) 机制保障.....	75

## 前 言

惠阳区西靠深圳、东莞，南临大亚湾，北接惠州市中心，位于粤港澳大湾区东部的几何中心位置，是惠州市对接深圳、东莞等发达城市的“桥头堡”，是粤港澳大湾区发达城市产业拓展的“第一圈”，是深圳东进战略向市外延展的“第一站”，是广东省东部沿海发展带上的关键节点，产业发展的综合区位优势显著。

改革开放以来，惠阳紧紧抓住发展机遇，有力推动了经济持续快速发展，历经了“农业”、“工业”两个重要的历史发展时期。近年来，惠阳紧紧围绕助力惠州建设绿色化现代山水城市目标、紧紧围绕建设统筹城乡协调发展示范区总目标，以提高经济发展质量和效益为中心，全面实施双带双十战略，积极参与粤港澳大湾区建设，产业发展取得积极进展，各项主要经济指标逐年提升，为惠阳区产业转型升级奠定了较好基础。

当前，惠阳区正处于加速构建高质量现代产业体系的关键转折期。惠阳必须要审时度势，深入分析世界科技革命和产业变革的发展形势，充分把握国家建设现代化经济体系的战略机遇，必须坚持质量第一、效益优先，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的富有惠阳特色的现代产业体系，不断提升经济创新力和竞争力。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。为抢抓粤港澳大湾区建设和深圳东进等重大发展机遇，强化对全区产业发展的规划和引导，根据市、区有关工作部署，结合惠阳区产业经济发展实际，编制《惠阳区产业发展规划（2018-2030年）》（以下简称《规划》）。《规划》明确了惠阳区未来产业发展思路、战略定位、发展目标、基本要求、产业重点、空间布局、重大工程、保障措施等重要内容。本规划是指导全区产业发展的行动纲领，通过本规划的实施，将惠阳区建设成为“湾区东绿色智创示范区”，成为对接港深、辐射粤东的“湾区创享之城”和“都市活力门户”。

## 一、基础与形势

### (一) 发展基础

1. 经济总量持续提升。近年来，惠阳紧紧抓住发展机遇，有力推动了经济持续快速发展，各项指标保持快速增长，经济总体发展位居全市中等水平。2017年惠阳GDP达到487亿元，增长10.5%，增速位居全市第一，人均GDP突破8万元大关，首次超过全市、全省平均水平；固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口、一般公共预算收入、税收收入、金融机构本外币贷款等均实现两位数增长。

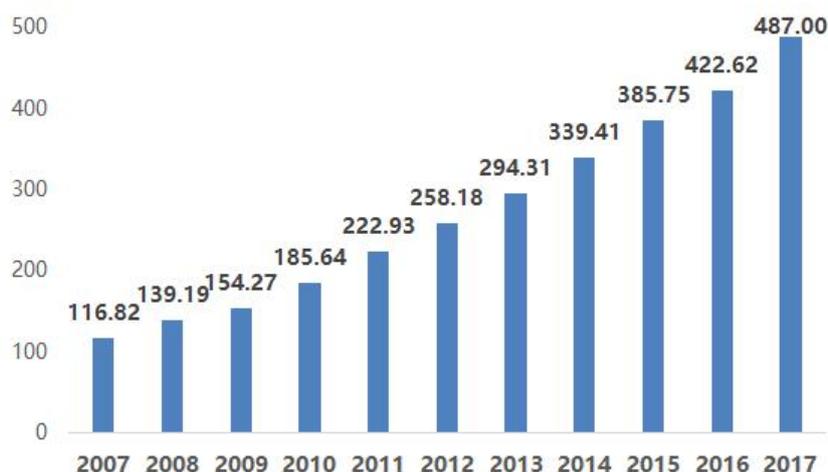


图 1-1 1978-2017 年惠阳区 GDP 发展情况

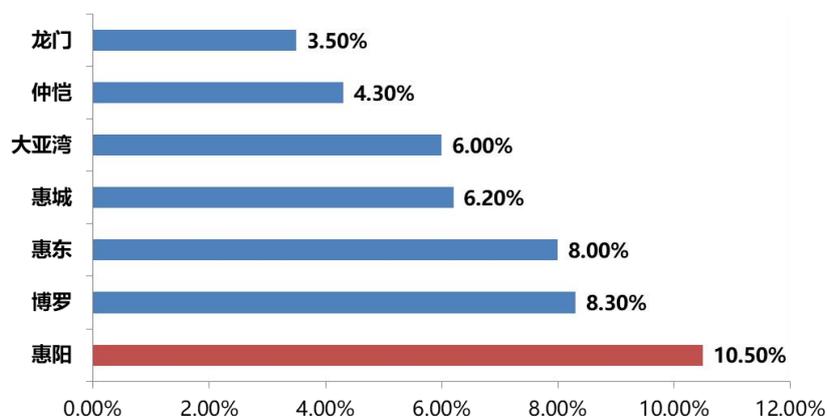


图 1-2 2017 年惠阳区 GDP 增速在全市排名第一

2. 产业结构不断优化。改革开放以来，惠阳区历经了“农业”、“工业”两个重要历史发展时期，目前正处于工业化中期迈向工业化后期的关键点。1978-1992年，惠阳区农业比重较高，工业稳步增长，服务业平稳发展。从1993年起正式进入长期工业化阶段，2003年以来三产比重稳步上升，至2017年底，惠阳三次产业结构比重为3.2:53.4:43.4，工业和服务业双轮驱动发展格局显著。

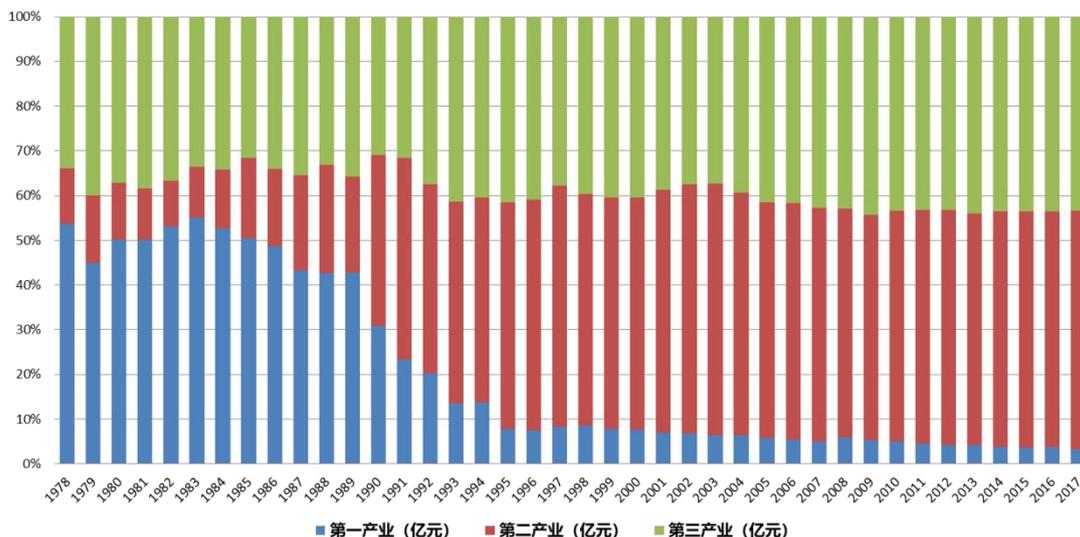


图 1-3 1978-2017 年惠阳区三次产业结构比重情况

3. 工业优势行业突出。惠阳区目前已经形成了以电子信息为核心，以新能源、新材料、家具等为特色的工业行业格局。2017年，电子信息、家具等增加值前五大工业行业累计占比达73.5%。电子信息处于引领地位，占半壁江山以上，已经融入珠三角电子信息产业体系。众多企业成为华为、苹果、三星等智能终端企业零部件供应商，以伯恩光学为代表

的玻璃面板产业在全球占据重要市场地位。

4. 工业转型步伐加快。近年来，在龙头企业和项目的带动下，工业快速发展，加速转型。2017年规上工业总产值首次突破千亿元，达1070.98亿元，增长17.7%；规上工业增加值266.84亿元，增长16.7%。先进制造业和高技术制造业增加值占规上工业增加值比重分别达64.4%和59.4%。2012-2016年企业研发投入占GDP比重从1.8%增加到2.13%。

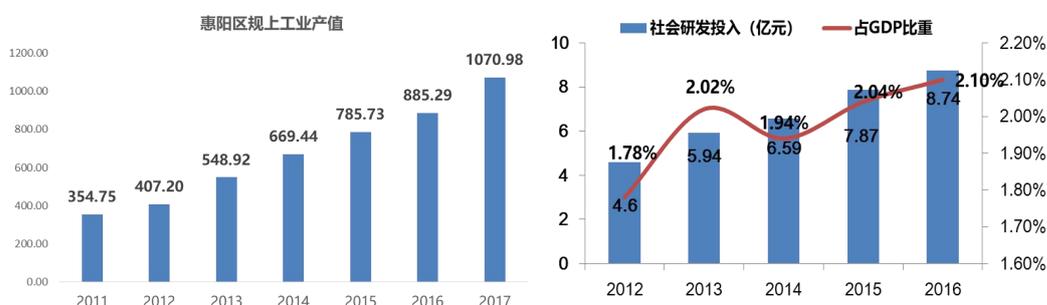


图 1-4 近年惠阳规上工业产值和社会研发投入情况

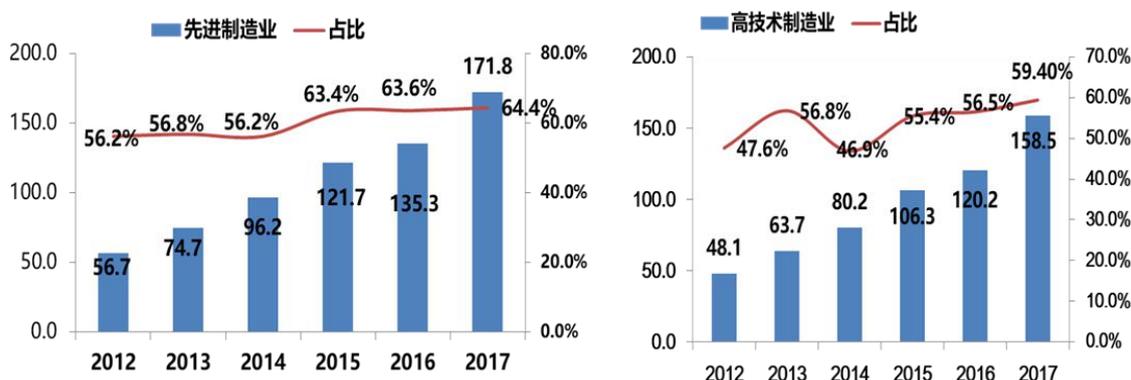


图 1-5 2012-2017年先进制造和高技术制造业情况

5. 龙头企业引领带动。以伯恩为核心的龙头企业对工业增长贡献突出，近年来，伯恩光学持续高速增长，对拉动规模以上工业增长产生根本作用。2017年，伯恩光学对全区规

上工业贡献率达到 46.5%。2016 年以来，新增规上工业企业实现产值 76.05 亿元，拉动规上工业增长为 4.3 个百分点，新增规上工业企业对工业增长贡献显著。



图 1-6 近年龙头企业及新增规上工业企业对工业增长贡献情况

6. 第三产业平稳发展。依托良好的区位条件和交通基础设施，惠阳区已成为区域服务中心，服务能力和范围不断拓展。服务业形成了批发和零售业、房地产业、公共管理和社会组织业等三大支柱服务业，三大产业增加值占比重由 2011 年的 53%提高至 2015 年的 60%。2017 年，第三产业增加值占 GDP 比重达 43.4%。

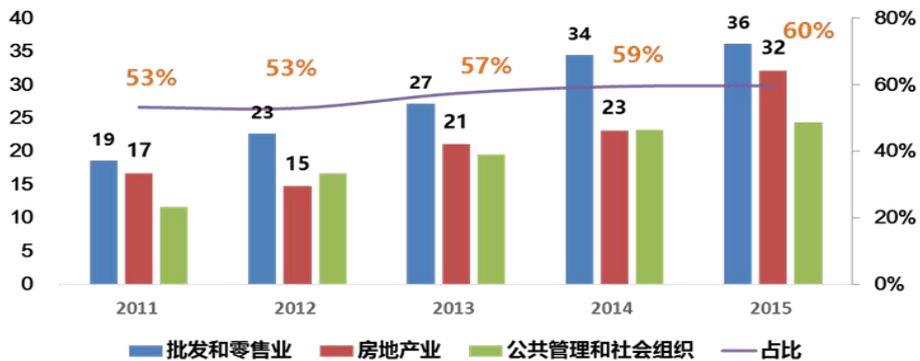


图 1-7 2011-2015 年三大服务业增加值及累计占比情况

7. 区位优势更加凸显。惠阳区西靠深圳、东莞，南临大亚湾，北接惠州市中心，位于粤港澳大湾区东部的几何中心位置，是惠州市对接深圳、东莞等发达城市的“桥头堡”，是粤港澳大湾区发达城市产业拓展的“第一圈”，是深圳东进战略向市外延展的“第一站”，是广东省东部沿海发展带上的关键节点。拥有“四纵两横”的高速网络，厦深铁路惠州南站建成使用，平潭机场已开通多条航班，基本形成了公路、铁路(高铁)、民航一体化的综合运输体系，综合交通运输能力持续提高，随着一系列区域发展战略推进，惠阳区位优势更加凸显。



图 1-8 惠阳区位优势图

8. 资源储备相对丰富。惠阳自然生态环境优越，旅游、文化、农业等资源优势突出，可开发潜力较大。拥有亚维浓生态园（3A）、亚公顶国家森林公园、沙田世外梅园、叶挺将军纪念园、邓仲元故居等生态资源和历史文化名人故居红

色文化资源。国土空间开发强度低，2016 年惠阳土地开发强度约为 18%，开发潜力较大。

**9. 政务服务持续优化。**政府服务产业创新发展的意识显著提高，支持人才发展、企业发展、创新发展、转型升级、品牌升级等方面的政策逐步完善。积极推行“一门通办、集成服务”改革，全面梳理和精简业务，实行部门信息共享，在行政服务中心推行前台“一窗通办”、后台“串联+并联”审批的模式，全面提升政务服务效率。

## （二）存在问题

**1. 经济总量偏小，产出效益有待提升。**相对于深圳龙岗、坪山等区域及惠州市其他区县，经济发展水平有待进一步提升。2016 年惠阳区人均 GDP 位列全市第三，大约为坪山区、龙岗区的一半。2016 年地均产出 0.45 万元/平方公里，位列全市第四，与仲恺、大亚湾存在较大差距，约为坪山区的 14.8%，龙岗区的 4.4%。

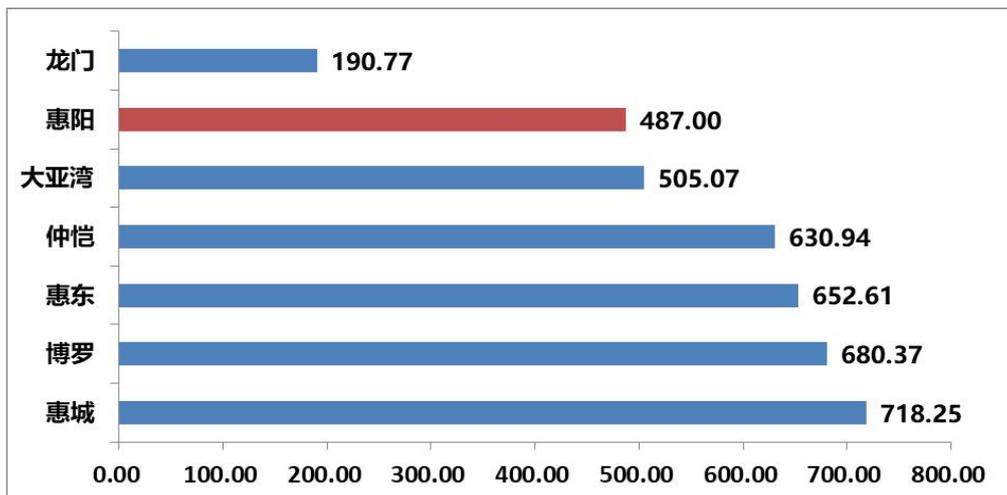


图 1-9 2017 年惠阳区 GDP 市内排名情况

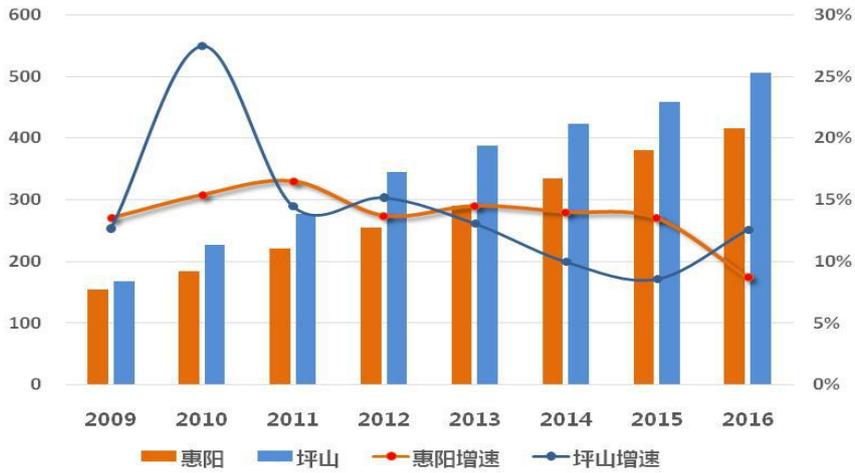


图 1-10 2009-2016 年惠阳区与坪山区 GDP 对比情况



图 1-11 2006、2011、2016 年惠州各区县地均 GDP 对比图

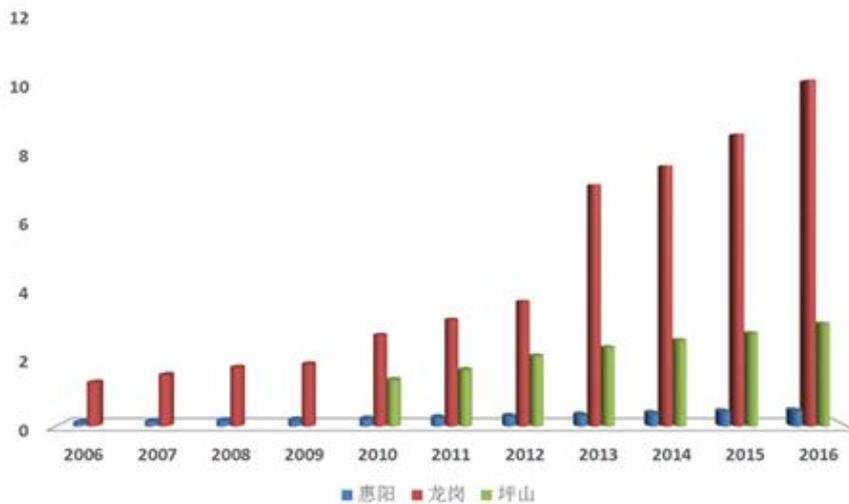


图 1-12 惠阳与龙岗、坪山地均 GDP 对比图

2. 行业效益总体不高，发展质量有待提高。主导行业经营效益总体不高，除了电子信息等主导行业表现较好，许多行业经营压力较大，效益不佳。电子行业由 1.39% 增加至 4.14%；化学原料和化学制品制造业行业利润率由 2011 年的 2.28% 增加至 2017 年的 3.22%；家具制造业行业利润率由 3.61% 下降至 1.41%。

3. 制造业竞争力不强，总体处于价值链低端。当前，惠阳仍然是制造业大区和珠三角制造业生产基地，主要以电子信息“周边制造产业”为主，核心关键部件制造能力不足，总体处于价值链低端环节，呈现倒“微笑曲线”。企业或产业的研发、设计、品牌等环节分布在周边发达城市。调研数据显示，47% 的企业生产基地建在惠阳区，93% 的企业涉及生产制造环节。

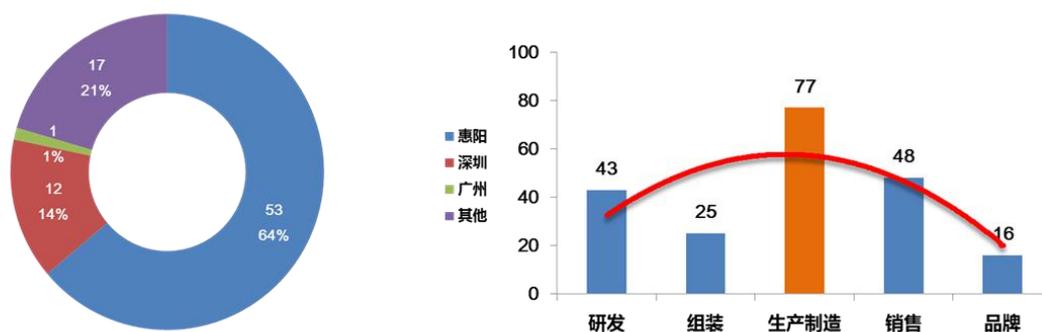


图 1-13 重点企业总部区域分布和产业链布局情况

4. 企业发展能力较弱，规上工业企业减产面较大。过去几年，惠阳区规上工业企业减产面都在 30% 以上，2017 年惠阳区 162 家工业企业减产，占比达到 38.9%，与同期广东省

和惠州市的工业企业发展趋势大体一致。但是惠州市规上工业亏损比重明显高于广东省，规上工业企业总体发展效益落后于全省平均水平。

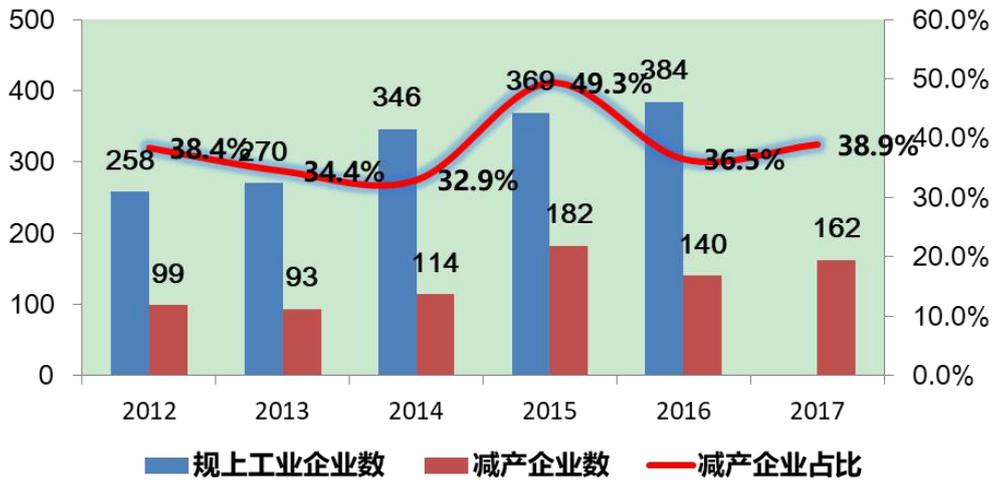


图 1-14 惠阳规上工业企业减产、广东和惠州亏损情况

5. 产业布局散乱，园区配套总体落后。惠阳区产业空间布局呈现自由的“马路经济”特征，产业发展分布不均衡，靠近和能够紧密对接核心城市（深圳）的南部区域的产业经济发展水平明显高于北部区域。初步形成了一些产业布局斑块，但未形成具有较强竞争力，有机互动、相互协作的产业集群。产业园区配套不完善，产是产，城是城，厂区周边生活配套不完善，大部分还处于园区 1.0 或 2.0 时代，缺乏新一代的绿色、智慧、创新型产业园区。

6. 产业存量用地问题复杂，营商环境有待优化。存量土地问题较为复杂，产业发展环境有待进一步优化。截至 2016 年底，惠阳区已供土地已完成供地 6455 万平方米，其中未

建用地占 34%，无相关信息数据占 4%，历史遗留问题比较突出。惠阳区对内交通压力较大，与周边区域道路连接能力不足，“通道型”特征显著，不利于留住企业、留下项目。水、电、环保、通信等基础设施相对滞后，稳定性不强。学校、医院、住房配套等配套服务不足。人才引不进、留不住等问题比较突出。

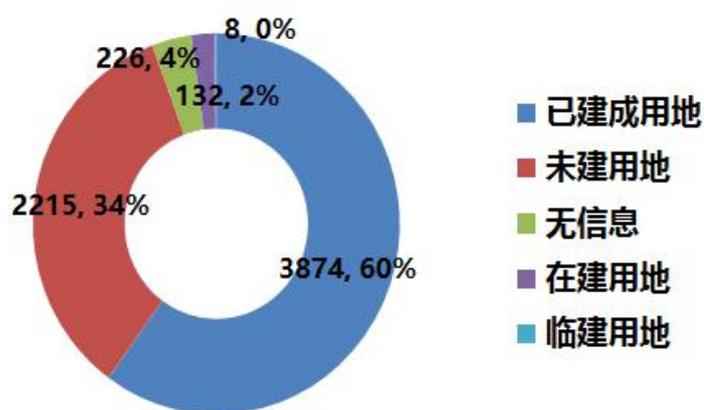


图 1-15 2016 年惠阳区土地空间排查数据情况图

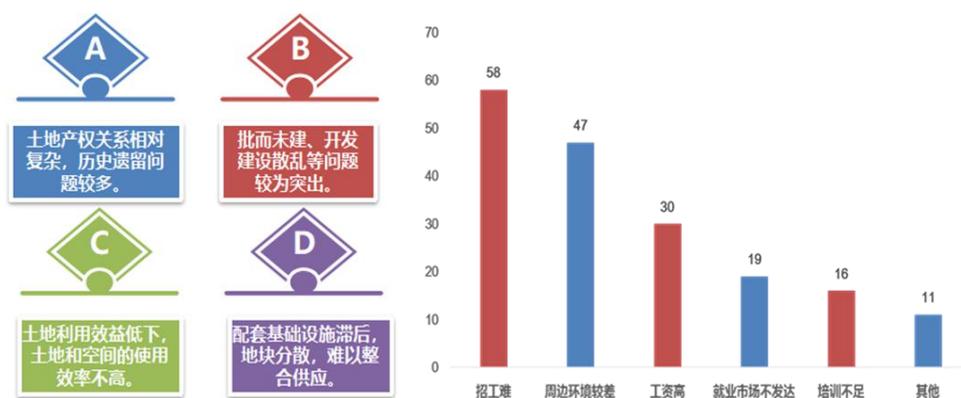


图 1-16 土地主要问题及重点企业用工问题调研情况

### （三）面临形势

1. **中国经济发展进入新时代，高质量发展是新要求。**我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，积极实施“中国制造2025”、“大众创业、万众创新”、“互联网+”等产业发展战略，促进产业转型升级、创新驱动、绿色发展，建设现代化经济体系，促进经济高质量发展。惠阳应以“高质量”发展为统领，加速产业升级步伐，将转型提升与高端植入相结合，蓄势引进战略性新兴产业和未来产业等，促进产业高端化、智能化、绿色化、高质量发展。

2. **粤港澳大湾区带来新机遇，融入湾区是必然选择。**粤港澳大湾区上升为国家战略，未来将打造国际科技创新中心，国际一流湾区和世界级城市群，促进区域全要素流通、区域产业分工合作，形成三地优势互补、资源有效配置、经济社会同步发展的跨区域发展新格局。惠阳应充分发挥粤港澳大湾区东岸区位优势和资源禀赋，抢抓资源要素流动机遇，全方位融入湾区，参与湾区科技、产业一体化布局，成为湾区重要的产业经济有机组成部分。

3. **深莞惠合作赋予新内涵，对标发展迈上新台阶。**近年来深圳以实施东进战略为主抓手，全面实现特区一体化，携手周边共建世界级大都市圈。近期，深莞惠将参照深汕特别合作区模式，在重点区域共建区域协调发展示范区。惠州积

极行动，实施“海绵行动”战略，重点从基础设施、产业发展、环境保护、社会建设、公共服务、改革创新等领域进行无缝对接，主动对接深圳。惠阳作为惠州毗邻深圳最近的县区，将承担深惠合作更高使命，推动发展要素、城市服务功能、创新和人才资源融合发展。

**4. 惠州加速构建产业新体系，指明未来发展新方向。**积极对标深圳等发达城市，深入实施“产业培育计划”、创新驱动“六大行动”，加快构建“2+2+N”现代产业新体系和“一基地、双平台、五大抓手”创新体系，提高科技创新能力，加快创建以创新引领和支撑的产业体系。惠阳区必须要按照全市统一部署，结合自身产业基础和资源禀赋，加快构建富有惠阳特色的现代产业体系。

**5. 科技与产业迎来新变革，机遇与挑战并存。**新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，数字经济、生命经济、智能经济、绿色经济、时尚经济等已经成为未来产业发展方向。美国正在主导以数字化制造与新型材料应用为标志的“第三次工业革命”，德国工业4.0将推动工业制造走进网络化和智能化时代，工业竞争异常激烈。在科技转移和新兴产业爆发的前夜，惠阳产业发展处于弯道超车、后发突进战略窗口期，机遇与挑战并存。

总体上看，惠阳区正处于工业化中期跨入工业化后期的关键节点，仍处于大有可为的机遇期。面向未来、找准坐标，充分发挥惠阳区位优势，融入粤港澳大湾区科技产业创新生态体系，提升在湾区产业体系中的发展位势，以产业提升城市发展水平，以城市促进产业转型升级，推动惠阳区全面可持续发展。

## 二、指导思想、战略定位与发展目标

### （一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，落实省、市重要会议的部署，践行新发展理念，贯彻高质量发展要求，围绕建设统筹城乡协调发展示范区的总体目标，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力构建产业体系高效化、创新模式多元化、产业载体智慧化、营商环境优质化、低碳生产常态化的现代化经济体系，促进经济持续健康发展，争当惠州对标先进地区排头兵、深莞惠深度融合示范区、粤港澳大湾区东部发展极，在全市建设绿色化现代山水城市征程中不断创造新业绩。

### （二）战略定位

#### 1、总体定位

**湾区东绿色智创示范区。**依托地处粤港澳大湾区东部中心和临深的区位优势，深度对接大湾区产业体系，深度参与大湾区科技创新中心建设，以“双带双十”为战略重点，结合全区山水人文禀赋，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，构建以创新型智能制造为主体的产业体系，成为对接港深、辐射粤东的“湾区创享之城、都市活力门户”。

#### 2、功能定位

**大湾区智能产业协同中心。**顺应智造技术全面渗透和深

度应用的大趋势，发挥惠阳制造业基础能力，发展智能经济，成为世界级大湾区智能制造基地的有机组成部分。

**珠三角文化田园美城。**充分利用自然生态资源，挖掘历史文化资源，探索经济建设与生态保护协调发展的独特路径，丰富文化旅游和生态农业的内涵和功能，成为珠三角山、水、田、城融合共生的城区典范。

**深莞惠门户型综合服务区。**依托地处深莞惠地理中心及坐拥海铁空（惠州港、南站、机场）三港站的区位优势，以产业增长和消费升级为支撑，提升现代综合服务功能，实现深莞惠结合区域服务互融共享，并成为深圳服务向东扩散的核心节点。

**惠州创新转型示范区。**优化产业发展综合生态体系，增强创新驱动发展新动力，加快新技术与产业深度融合，推动优势产业集群化、新兴产业规模化，促进传统产业都市化，助力全市实现高质量发展。

### **（三）发展目标**

#### **1、近中期目标（2018-2025年）**

**经济综合实力显著增强。**统筹把握好量和质的关系，大力促进生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动，实现经济从快速增长转向高质量发展。到2025年，地区生产总值达1000亿元，年均增长约9.5%，人均地区生产总值达15.8万元；社会消费品零售总额达340亿元，年均增长约10%。

**产业发展质量迈上新台阶。**着力实体经济发展，积极培育经济增长新动能，夯实高质量发展的产业体系基础。到2025年，核心产业引擎作用突出，其增加值占同期GDP比重达35%左右；现代服务业增加值占服务业增加值比重达52%以上；全员劳动生产率达22.5万元/人；严守单位GDP能耗下降率达标线。

**创新驱动取得新突破。**到2025年，全社会R&D投入占地区生产总值的比重达到3.4%以上，高新技术企业数达250家，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达65%以上，建成2-3个具有区域影响力的重大创新平台。

**集聚发展形成新格局。**高标准谋划产业带和新型产业园建设，到2025年，围绕智能硬件、先进装备、新材料、大数据等产业，培育5家以上产值超100亿元的龙头骨干企业，建成一批百亿级高端特色产业集群。

## **2、中长期目标（2026-2030年）**

以国内外先进城区为标杆，从理念到行动进行深刻变革，实现经济发展方式大转变，全区经济实力、创新能力大幅跃升，高质量现代产业体系更具竞争力，成为创新型产业强区，全球竞争力、辐射力、影响力显著增强，建成高水平发展的湾区绿色智创区。

### **（四）战略路径**

坚持发展第一要务、创新第一动力、人才第一资源，以

高质量发展统领全局，按照“两融、两聚、三均衡”的基本要求，推进经济发展迈向更高端。

——**融入湾区**。充分发挥地处粤港澳大湾区东部地理中心区位优势，树立国际视野，加强与大湾区城市间的产业协同共进，构建与大湾区产业链、价值链、创新链融合、协调的功能体系。

——**融合智造**。依托全区电子信息产业基础，以智能制造为主线，鼓励互联网、云计算、大数据、人工智能等信息技术和智能技术与生产制造深度结合，并引进智能装备和产品相关产业链，形成产业新动能。

——**聚力赶超**。深刻领会高质量发展内涵，瞄准深圳等先进城市的经济发展、城市建设、社会管理水准，超常规发展，提升城市功能品质，汇聚优质企业与产业链，构建带动性强的产业集群，推动产业规模和质量跨越式发展，缩小差距，推动全区实现洼地-平地-高地的转变。

——**聚力创新**。完善科技创新体系，搭建创新平台，汇集创新资源，广纳创新人才，营造创新创业活力迸发的局面，以信息和智能技术重塑经济结构，以创新促进产业转型升级，加快企业生产和经营方式的融合创新。

——**存量优化与增量植入相均衡**。把握产业形成、演进、升级的内在规律，逐步实现以新兴产业替代传统产业，以高端产业替代低端产业，以自主品牌替代贴牌加工；聚焦 S357、

S358 沿线，改造和规划建设一批智慧型、新型产业功能区，促进产城人融合，完善载体功能。

——**龙头带动与产业集群相均衡**。避免“只见大树、不见森林”，引进和培育带动性强的龙头企业同时，注重产业集群和产业链的构建，加固关键链条、补强不足链条、引进缺失链条，力争在优势领域形成完整产业链。

——**经济发展与环境保护相均衡**。践行绿水青山就是金山银山的理念，形成环境和经济之间的动态平衡和协调发展关系，呵护名山、秀水、良田等自然禀赋，推行科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色发展模式，推广循环经济和低碳生产，提高资源使用率，提升绿色生产力。

### 三、产业发展重点

贯彻新发展理念，深度参与粤港澳大湾区建设，充分对接深圳“东进战略”，切实发挥惠阳独特区位优势，以“升级植入”促转型，以“创新集聚”驱发展，做好产业发展“加、减、乘、除”法，精减产业体系，叠加发展要素，破除制度障碍，发挥乘数效应，构建以智能硬件为核心，以先进装备、新材料、大数据产业为支撑，生命健康、都市产业、临空产业、科技金融、供应链、商贸服务业、专业服务业和未来产业等产业协同发展的“1+3+N”的现代产业体系。

表 3-1 重点发展领域与三次产业衔接情况及发展策略表

三大产业	主要行业	细分领域 或产业链环节	一、二、三产情况			发展策略	
			第一产业	第二产业	第三产业	转型升级	高端植入
核心产业	智能移动终端	核心关键器件		√		√	
		整机制造		√		√	
		基础软件			√		√
		应用服务及研发设计			√		√
	智能家居	关键零部件		√		√	
		智能家居终端产品		√			√
		相关增值服务			√		√
	智能安防	智能化安防设备		√	√	√	
		智能化安防系统		√	√	√	
	人工智能	基础技术与零部件		√			√
		消费级终端产品		√			√
		应用和相关服务			√		√
支撑产业	先进装备	新能源汽车		√			√
		关键基础零部件		√		√	
		智能测控装置		√		√	
		节能环保装备		√			√
		智能化高端装备		√			√
		智能制造服务			√		√
	新材料	先进基础材料		√		√	

三大产业	主要行业	细分领域 或产业链环节	一、二、三产情况			发展策略	
			第一产业	第二产业	第三产业	转型升级	高端植入
		关键战略材料		√		√	
		前沿新材料		√			√
	大数据	数据采集			√	√	
		数据组织与管理			√		√
		数据分析与挖掘			√		√
		应用与服务			√		√
协同产业	生命健康	医疗设备		√			√
		健康设备		√		√	
		健康食品		√		√	
		健康服务			√	√	
	都市产业	家具家居		√		√	
		吉他产业		√	√	√	
		服装服饰		√		√	
		现代农业	√	√	√	√	
		文化旅游	√	√	√		√
		印刷包装		√		√	
	临空产业	临空高新技术产业		√	√		√
		航空配套产业		√			√
	科技金融	智慧金融、金融风险管理			√		√
	供应链管理	智慧仓储			√	√	
		供应链管理			√	√	
		电子商务			√		√
		供应链金融			√		√
	商贸流通业	批发业			√	√	
		餐饮零售			√	√	
		生活服务业			√	√	
	专业服务业	高技术服务业			√		√
		商务服务			√	√	
	未来产业	未来产业		√	√		√
	合计	15	48	2	28	26	24

### （一）核心产业

紧抓智能硬件市场需求快速增长的发展机遇，发挥龙头企业的带动作用，大力发展智能移动终端、智能安防、智能

家居、人工智能等智能硬件重点行业领域，着力推动智能硬件产业创新发展，提升关键共性技术与高端产品的有效供给，满足全社会生产、生活对智能硬件的多元化和高品质需求。

## **1、智能移动终端**

重点发展玻璃面板、电子元器件、光电子器件等核心零部件，以及笔记本电脑、台式机整机制造，提高智能制造水平。

培育发展集成电路芯片产品、柔性元件、无线模块、智能传感器等的研发和制造；可穿戴终端设备、智能车载等新一代移动终端；集成电路芯片设计和服务，新一代移动终端研发设计服务，具有软硬件一体的整机解决方案、应用程序及配套的应用支撑系统，新兴软件开发及服务。

重点关注集成电路芯片制造；交互解决方案，语音识别、眼球识别及图像识别等技术，电子稳定系统、转向执行器、加速执行器等智能车载执行部件的研发和制造，智能算法及处理器等控制系统。

## **2、智能家居**

重点发展数字视听等相关产品，培育发展智能厨电、智能家具等智能家居产品。

培育发展无源器件、电路板等关键零部件，以及基于智能家居系统的解决方案、定制化软件、数字内容等相关增值

服务。

### 3、智能安防

重点发展数字化、网络化、高清化、系统集成化的智能化安防设备等。

培育发展人脸识别、智能分析、实时报警等智能化安防技术和系统。

### 4、人工智能

重点发展机器人、无人机、智慧城市等应用和相关服务。

培育发展传感器、基础计算平台等基础技术与零部件领域，以及智能视觉、语音识别、生物识别、类脑智能等消费级终端产品。

表 3-2 智能硬件产业发展时序

		重点发展	培育发展	重点关注
智能硬件	智能移动终端	重点发展玻璃面板、电子元器件、光电子器件等核心零部件，以及笔记本电脑、台式机整机制造。	培育发展集成电路芯片产品、柔性元件、无线模块、智能传感器等；可穿戴终端设备、智能车载等移动终端；集成电路芯片设计和服务，移动终端研发设计服务，具有软硬件一体的整机解决方案、应用程序及配套的应用支撑系统，新兴软件开发及服务。	重点关注集成电路芯片制造；交互解决方案，语音识别、眼球识别及图像识别等技术，电子稳定系统、转向执行器、加速执行器等智能车载执行部件，智能算法及处理器等控制系统。
	智能家居	重点发展数字视听等相关产品。	培育发展无源器件、电路板等关键零部件；基于智能家居系统，培育发展解决方案、定制化软件、数字内容等相关增值服务。	-
	智能安防	重点发展数字化、网络化、高清化、系统集成化的智能化安防设备等。	培育发展人脸识别、智能分析、实时报警等智能化安防技术和系统。	-

		重点发展	培育发展	重点关注
	人工智能	重点发展机器人、无人机、智慧城市等应用和相关服务。	培育发展传感器、基础计算平台等基础技术与零部件领域，以及智能视觉、语音识别、生物识别、类脑智能等消费级终端产品。	-

## （二）支撑产业

围绕智能硬件核心产业，抓住深圳产业扩张性转移和环节转移的机遇，汇集资金、劳动力、技术等生产要素，大力发展先进装备、新材料、大数据等产业，努力打造珠三角及粤东地区重要的先进制造业基地。

### 1、先进装备

紧紧围绕惠阳智能硬件优化升级的需求，大力发展智能测控装置、关键基础零部件、智能化高端装备、重大集成智能装备等先进装备业，通过“补链、强链”，推动互联网、云计算等新兴技术与制造融合发展，鼓励制造企业服务化，提升产业核心竞争力。

**新能源汽车。**重点发展新能源汽车的整车制造及相关核心关键零配件研发和制造。

**智能测控装置。**重点发展新型传感器、智能控制系统、精密仪器及智能仪表等系统和仪器设备等。

**节能环保装备。**重点发展节能装备、环保装备、资源综合利用设备等节能环保装备。

**关键基础零部件。**培育发展发动机、伺服控制机、精密

传动装置、液气密元件及其系统等关键基础零部件。

**智能制造服务。**培育发展智能化改造提升等相关智能制造服务。

**智能化高端装备。**重点关注机器人、智能工程机械、增材制造设备等高端装备。

## 2、新材料

依托惠阳区新能源材料、精细化工等领域产业基础，加快材料工业升级换代，大力推进科技含量高、市场前景广、带动作用强的新材料产业化规模化发展，为惠阳智能硬件产业发展提供支撑和保障。

**先进基础材料。**重点发展先进化工材料、先进建筑材料、绿色材料等，培育发展先进钢铁材料、先进有色金属材料等。

**关键战略材料。**重点发展新型显示材料、半导体材料、新能源材料等，培育发展高端装备用特种材料、高性能纤维及复合材料等。

**前沿新材料。**重点关注并适时布局石墨烯、金属及高分子增材制造材料、超材料等前沿新材料。

## 3、大数据

鼓励发展数据采集、数据组织与管理等领域，积极培育数据分析与挖掘、大数据应用与服务等领域。

**数据采集。**重点发展大数据采集、数据预处理等领域。

**数据组织与管理。**重点发展云储存、大数据管理、大数

据关系数据库等研发和应用。

**数据分析与挖掘。** 培育发展大数据分析、数据共享、数据挖掘等研发和服务。

**大数据服务与应用。** 培育发展大数据模型预测、机器学习、建模仿真等服务和应用。

**表 3-3 支撑产业发展时序**

		重点发展	培育发展	重点关注
先进装备	新能源汽车	重点发展新能源汽车的整车制造及相关核心关键零配件研发和制造。	-	-
	关键基础零部件	-	培育发展发动机、伺服控制机构、精密传动装置、液气密元件及其系统等关键基础零部件。	-
	智能测控装置	重点发展新型传感器、智能控制系统、精密仪器及智能仪表等系统和仪器设备等	-	-
	节能环保装备	-	-	重点关注机器人、智能工程机械、增材制造设备等高端装备。
	智能化高端装备	-	-	重点关注智能成套设备、自动化物流设备、智能加工设备 etc 集成智能装备。
	智能制造服务	-	培育发展智能化改造提升等相关智能制造服务。	-
新材料	先进基础材料	重点发展先进化工材料、先进建筑材料、绿色材料等。	培育发展先进钢铁材料、先进有色金属材料等。	-

		重点发展	培育发展	重点关注
	关键战略材料	重点发展新型显示材料、半导体材料、新能源材料等。	培育发展高端装备用特种材料、高性能纤维及复合材料等。	-
	前沿新材料	-	-	重点关注并适时布局石墨烯、金属及高分子增材制造材料、超材料等前沿新材料。
大数据	数据采集	重点发展大数据采集、数据预处理等领域。	-	-
	数据组织与管理	重点发展云储存、大数据管理、大数据关系数据库等研发和应用。	-	-
	数据分析与挖掘	-	培育发展大数据分析、数据共享、数据挖掘等研发和服务。	-
	应用与服务	-	-	培育发展大数据模型预测、机器学习、建模仿真等服务和应用。

### （三）协同发展产业

依托惠阳优势产业发展基础，对接粤港澳大湾区和深圳的现代服务业和新兴产业，大力发展生命健康、都市产业、临空产业、新能源、科技金融、供应链、商贸服务业、专业服务业等产业。

#### 1、生命健康

依托惠阳良好的自然资源环境，以满足人们日益增长的健康需求为导向，服务粤港澳大湾区，大力发展健康食品、健康设备、健康服务、医疗器械等领域，推动产业发展与民

生幸福互动发展。

**医疗器械。**培育发展数字化移动健康设备、健康管理设备等；重点关注并适时布局生命科学高端设备、高性能医学影像设备等。

**健康设备。**重点发展体检、康复、运动健康、按摩/理疗、老年产品等相关设备。

**健康食品。**基于农业基础，重点发展保健品、绿色农产品等。

**健康服务。**重点发展健康管理、养生保健、养老服务、健康体检、基因检测等服务。

## 2、都市产业

围绕人们都市工作和生活的需求，依托惠阳文化、旅游等丰富资源，重点发展吉他产业、文化旅游、都市农业、服装服饰等领域，推动家具家居、印刷包装等领域转型发展。

**家具家居。**发挥惠阳智能硬件产业优势，重点发展智能化家具家居，促进向高端定制、绿色环保、智能物联发展。

**吉他产业。**重点提升吉他产业的制造能力，积极打造吉他品牌，重点发展吉他创意设计和文艺演出等，积极打造惠阳吉他小镇的特色名片。

**服装服饰。**提升服装服饰制造水平，培育发展产品研发、创意设计和展示交流等。

**都市农业。**围绕荔枝、花卉、蔬菜等特色农产品，重点

发展农产品深加工，以及观光农园、休闲农场、教育农园、民宿农庄等新业态。

**文化旅游。**重点发展娱乐休闲、温泉旅游、红色旅游、生态旅游、演出会展等业态，延伸旅游产业链，培育发展生态度假、健康休闲产业，打造珠三角休闲旅游基地。

**高端印刷。**重点发展数字印刷、柔印行业、立体印刷、快速印刷等相关行业。培育发展创意策划、出版传媒、艺术收藏、装帧设计等创意服务，形成印刷产业链的良性循环，全面提升行业核心竞争力。

### 3、临空产业

依托惠州平潭机场的改扩建，加强对外交流和对接，积极吸引资金、技术和人才等创新资源，鼓励发展临空高新技术产业、航空配套产业等临空产业。

**临空高新技术产业。**培育发展以空港为依托的航空电子、航天科技等相关航空制造业。

**航空配套产业。**培育发展空港物流、航空器维修与运营服务、相关配套空港商务服务等。

### 4、科技金融

促进金融与科技创新融合发展，强化金融对科技产业的支撑作用，促进与科技金融融合发展。

**科技金融服务。**培育发展科技金融服务，引进金融大数据中心和金融大数据应用平台，建设金融科技大数据服务中

心。

**科技金融新业态。**重点关注区块链技术创新和应用、智慧金融应用。

## 5、供应链

推动惠阳现有仓储物流转型升级，优化延伸产业供应链，促进制造、仓储、物流、配送、金融等领域更加紧密的联系，大力发展智慧仓储、供应链金融、供应链管理、电子商务等领域。

**智慧仓储。**基于现有仓储基础，结合人工智能，培育发展自动化立体仓库及其自动识别系统、专家系统等智能仓储系统，以及智能仓储、智慧装卸、智慧包装等服务业。

**供应链金融。**培育发展应收账款和未来货权融资、融通仓融资等供应链金融服务。

**供应链管理。**培育发展库存管理、分销管理、配送管理、信息管理、结算管理、客户管理等供应链管理服务。

**电子商务。**提升惠阳电子商务仓储物流水平，重点发展网站运用、市场推广、客服中心的电子商务服务环节，与制造业形成协同互动效应。

## 6、商贸流通业

大力发展服务本地生产生活的商贸流通服务业，加快商贸流通创新发展和转型升级，增强经济发展新动力。

**零售业。**重点发展新型零售业，鼓励大型实体店向商业

服务综合体转型，由商品销售为主转向“商品+服务”并重。鼓励中小实体店完善便利服务体系。鼓励互联网企业加强与实体店合作。

**批发业。**推进批发业转型升级，重点发展集互联网+、物流配送、质量标准、金融服务、研发设计、展览展示、咨询服务等新型功能于一体的商品交易市场。培育发展品牌联盟或品牌联合采购平台、综合交易服务平台。

**生活服务业。**重点发展“互联网+”相关业态，推动餐饮、娱乐、住宿、客运等生活服务业在线化，促进线上交易和线下服务相结合，提供个性化、便利化服务。

## 7、专业服务业

发挥专业服务业对于扩大内需、吸纳就业、培育壮大战略性新兴产业、促进产业结构优化升级的主要作用，大力发展高技术服务业、商务服务等领域，支撑科技产业创新发展。

**高技术服务业。**重点发展信息技术、数字内容、电子商务等服务，培育发展研发设计、知识产权、检验检测、科技成果转化等服务。

**商务服务。**重点发展职业中介、旅行社、会展、企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告业、市场管理等商务服务业。提升商务咨询服务网络化水平。

## 8、未来产业

启动未来产业培育计划，重点围绕5G移动通信、新型

显示、物联网、智能网联汽车等领域抢抓新的机遇，发挥比较优势，着力推动产业化，形成更多新经济增长点。

重点关注可能引起现有投资、人才、技术、产业、规则“归零”的颠覆性技术，积极融入粤港澳大湾区创新网络，孵化和培育一批引领型新兴产业，掌握新一轮产业变革的战略主动。

表 3-4 协同发展产业发展时序

		重点发展	培育发展	重点关注
生命健康	医疗设备	-	培育发展数字化移动健康设备、健康管理设备等。	重点关注并适时布局生命科学高端设备、高性能医学影像设备等。
	健康设备	重点发展体检、康复、运动健康、按摩/理疗、老年产品等相关设备。	-	-
	健康食品	基于农业基础，重点发展保健品、绿色农产品等。	-	-
	健康服务	重点发展健康管理、养生保健、养老服务、健康体检、基因检测等服务。	-	-
都市产业	家具家居	发挥惠阳智能硬件产业优势，重点发展智能化家具家居，促进向高端定制、绿色环保、智能物联发展。	-	-
	吉他产业	重点提升吉他产业的制造能力，积极打造吉他品牌，重点发展吉他创意设计和文艺演出等，积极打造惠阳吉他小镇的特色名片。	-	-
	服装服饰	-	提升服装服饰制造水平，培育发展产品研发、创意设计和展示交流等。	-

		重点发展	培育发展	重点关注
	都市农业	围绕荔枝、花卉、蔬菜等特色农产品，重点发展农产品深加工，以及观光农园、休闲农场、教育农园、民宿农庄等新业态。	-	-
	文化旅游	重点发展娱乐休闲、温泉旅游、红色旅游、生态旅游、演出会展等业态，延伸旅游产业链	培育发展生态度假、健康休闲产业，打造珠三角休闲旅游基地。	-
	印刷包装	重点发展数字印刷、柔印行业、立体印刷、快速印刷等相关行业。	培育发展创意策划、出版传媒、艺术收藏、装帧设计等创意服务，形成印刷产业链的良性循环，全面提升行业核心竞争力。	-
临空产业	临空高新技术产业	-	培育发展以空港为依托的航空电子、航天科技等相关航空制造业。	-
	航空配套产业	-	培育发展空港物流、航空器维修与运营服务、相关配套空港商务服务。	-
科技金融	科技金融服务	-	培育发展科技金融服务，引进金融大数据中心和金融大数据应用平台，建设金融科技大数据服务中心。	-
	科技金融新业态	-	-	重点关注区块链技术创新和应用、智慧金融应用。
供应链	智慧仓储	-	基于现有仓储基础，结合人工智能，培育发展自动化立体仓库及其自动识别系统、专家系统等智能仓储系统，以及智能仓储、智慧装卸、智慧包装等服务业。	-
	供应链金融	-	培育发展应收账款和未来货权融资、融通仓融资等供应链金融服务。	-

		重点发展	培育发展	重点关注
	供应链管理	-	培育发展库存管理、分销管理、配送管理、信息管理、结算管理、客户管理等供应链管理服务。	-
	电子商务	提升惠阳电子商务仓储物流水平，重点发展网站运用、市场推广、客服中心的电子商务服务环节，与制造业形成协同互动效应。	-	-
商贸流通业	批发和零售业	重点发展新型零售业，鼓励大型实体店向商业服务综合体转型，由商品销售为主转向“商品+服务”并重。鼓励中小实体店完善便利服务体系。鼓励互联网企业加强与实体店合作。	-	-
	餐饮零售	推进批发业转型升级，重点发展集互联网+、物流配送、质量标准、金融服务、研发设计、展览展示、咨询服务等新型功能于一体的商品交易市场。	培育发展品牌联盟或品牌联合采购平台、综合交易服务平台。	-
	生活服务业	重点发展互联网+餐饮、娱乐、住宿、客运等生活服务业在线化，促进线上交易和线下服务相结合，提供个性化、便利化服务。	-	-
专业服务业	高技术服务业	重点发展信息技术、数字内容、电子商务等服务，培育发展研发设计、知识产权、检验检测、科技成果转化等服务。	-	-
	商务服务	重点发展职业中介、旅行社、会展、企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告业、市场管理等商务服务业。提升商务咨询服务网络化水平。	-	-
未来产业	未来产业		培育发展 5G 移动通信、新型显示、物联网、智能网联汽车	重点关注颠覆性技术

## 四、产业空间布局

按照空间集中、土地集约、产业集聚的原则，发挥惠阳区位优势，对接粤港澳大湾区产业和科技创新资源，引导各镇街错位布局、特色发展，形成全域一盘棋的发展格局。

### （一）总体布局

发挥区域资源禀赋和产业基础条件，全面统筹、科学规划、合理布局，依托惠阳“双十”战略平台建设，构建“一核-两轴-三带-多点”的极点带动、轴带支撑产业发展总体布局，加强区域协调联动，以点带面、由点到极、多极共兴，推动各镇街和产业园区的资源集约、产业集群、功能集合和扩容提质增效。

#### 1、一核

——**科技创新和服务支撑引领发展核心区**。强化秋长街道和淡水街道基础设施配套能力和产业集聚优势，进一步集聚人才、创新平台、孵化器等创新创业资源，重点发展智能硬件、商务服务、商贸流通、科技创新，积极发展供应链管理、科技金融等，培育发展高技术服务业，打造科技创新与服务支撑引领发展核心区。

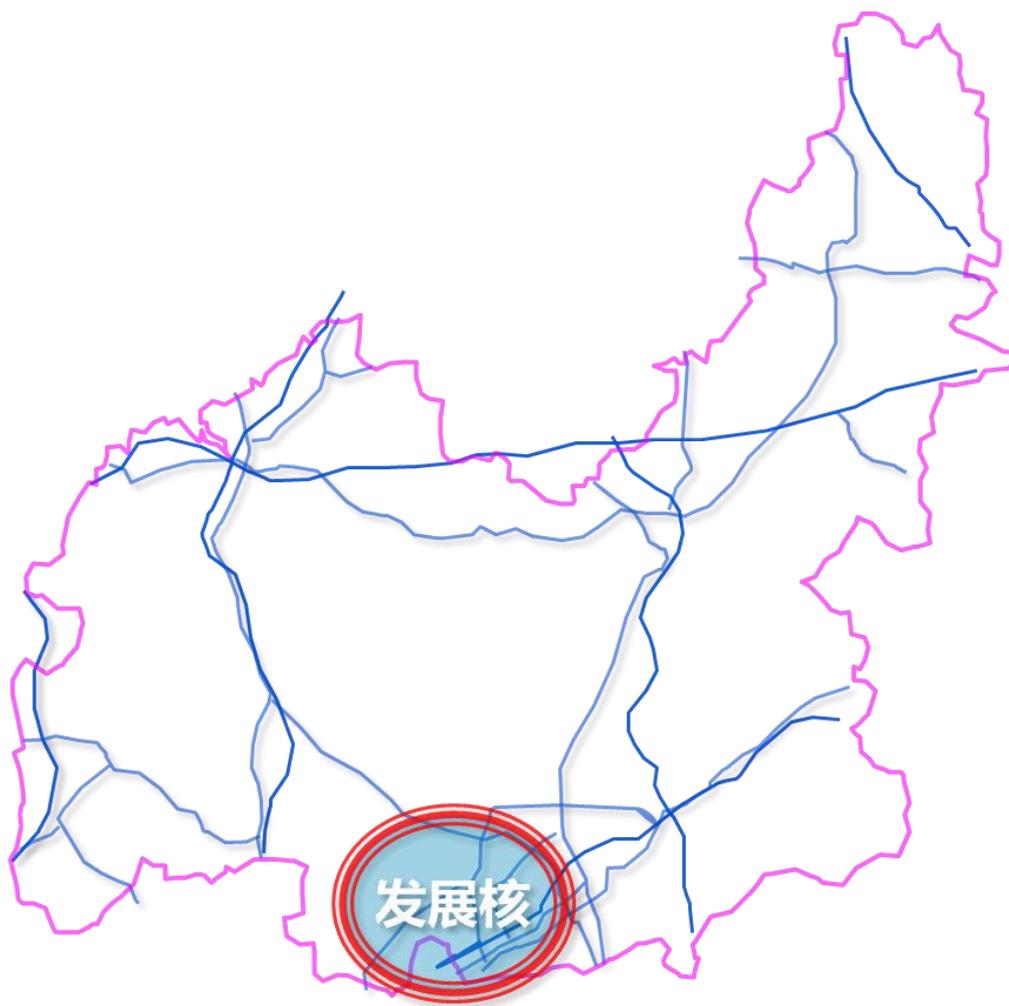


图 4-1 产业发展总体布局图：发展核布局

## 2、两轴

——**西部先进制造业发展轴**。依托秋长、新圩、镇隆等镇街现有电子信息、先进制造等产业基础，重点发展智能移动终端、可穿戴设备、智能家居等，积极发展人工智能、先进装备等，培育发展都市产业、科技金融等，加快推进产业转型升级，打造惠阳西部先进制造业发展轴。

——**东部新兴产业发展轴**。依托三和、沙田、永湖、良井、平潭等镇街资源优势 and 重大项目建设，盘整优化土地空

间资源，面向未来产业，重点发展智能移动终端、新材料、临空产业、大数据等，积极发展智能安防、人工智能、先进装备、生命健康等，培育发展都市产业、商务服务、高技术服务业等，形成新增长点，打造东部新兴产业发展轴。

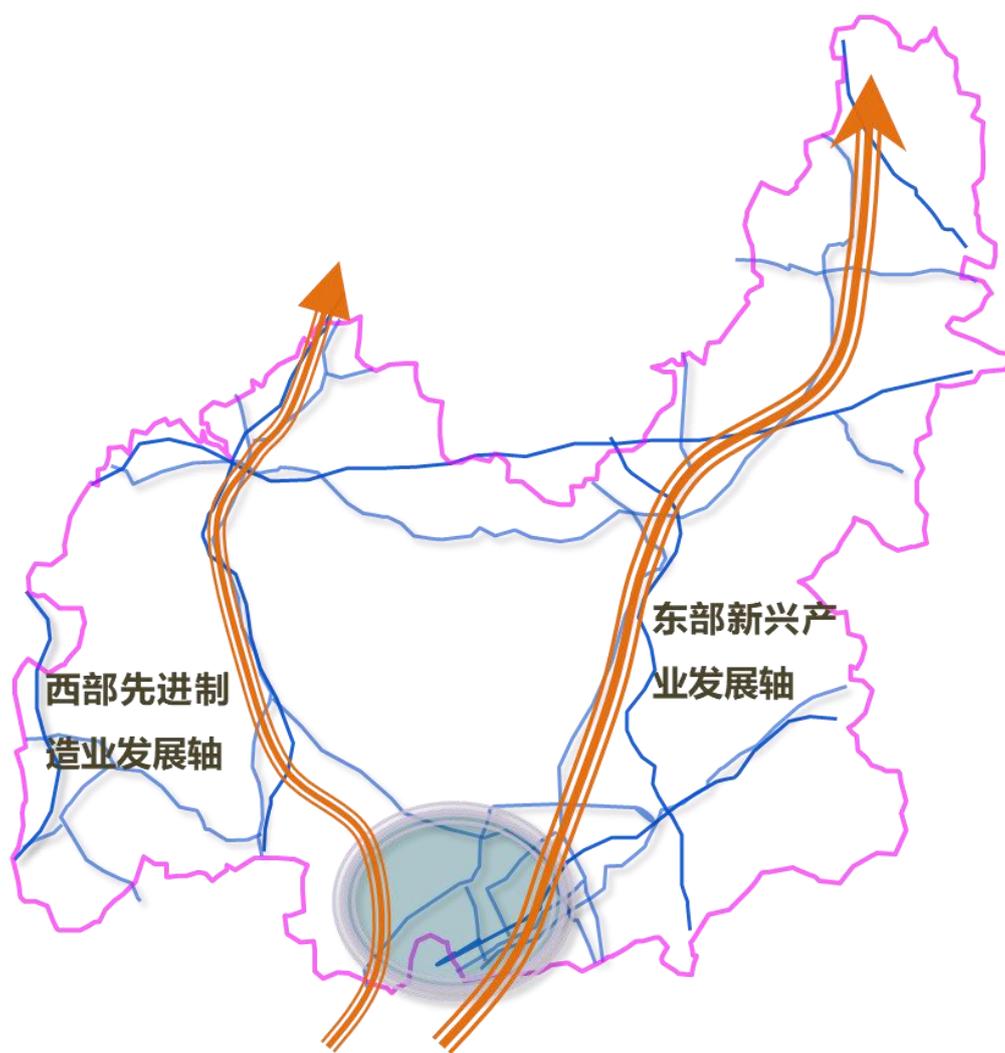


图 4-2 产业发展总体布局图：发展轴布局

### 3、三带

——南部综合发展带。依托沿省道 S358 周边的产业园区，重点布局智能硬件、先进装备、生命健康、都市产业、供应链管理、科技金融、商贸流通、专业服务业等，打造南

部综合发展带。

——**北部特色发展带**。依托沿省道 S357 周边的产业园区，重点布局发展先进装备、智能移动终端、智能家居、临空产业、新材料、大数据、现代农业、文化旅游等，打造北部特色发展带。

——**中部生态涵养带**。依托中部地区自然风光、历史文化、旅游资源，重点布局发展现代农业、文化旅游、生命健康服务、休闲式研发等，打造中部生态涵养带。



图 4-3 产业发展总体布局图：发展带布局

## 4、多点多极

通过“核、轴、带”的有机链接，畅通区域发展网络，以路网优化促进产业要素流动，加强各镇街间产业协调联动，加快推进“双十”平台及39个产业园区建设，加快推进片区产业转型升级，提高生产生活配套服务水平，以点带面、由点到极、多极共兴，快速形成多点多极支撑发展的良好局面，促进区域产业经济均衡发展。

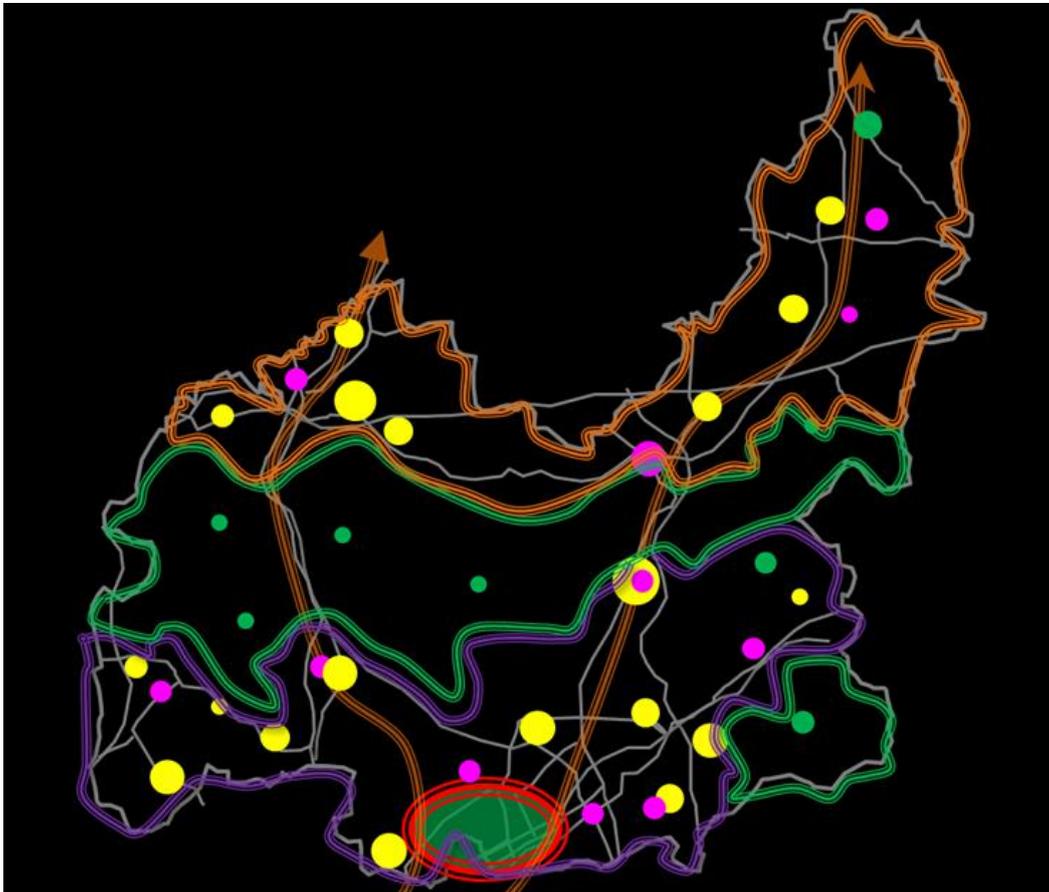


图 4-4 产业发展总体布局图：多点多极布局

### （二）镇街布局

#### 1、淡水街道

发挥淡水区位优势 and 现代服务业发展基础，优化生产生

活配套布局，以惠州南站为突破口，推进洋纳产业园、行诚工业园开发建设，重点发展**智能硬件、现代服务**等产业，形成“一心一区两基地”的空间战略布局，打造成为**惠阳现代产业综合发展示范区**。

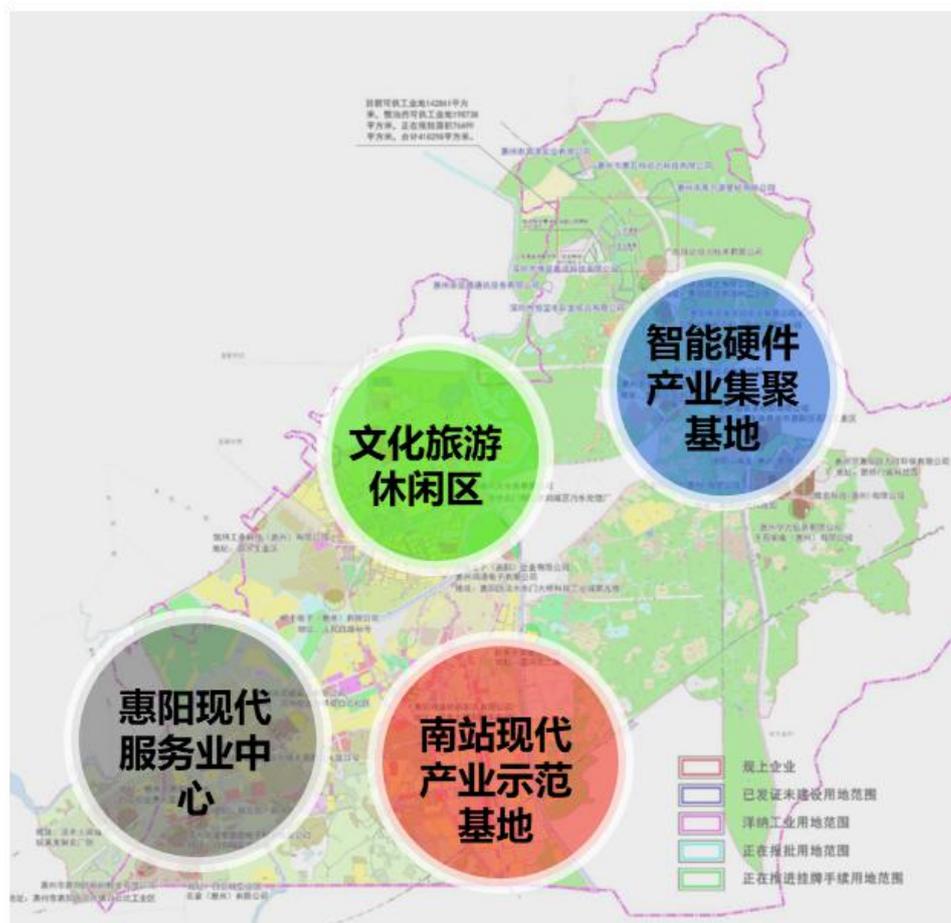


图 4-5 淡水街道产业布局图

——**惠阳现代服务业中心**。以老城区为依托，重点发展商贸物流、商贸批发等商贸流通业，餐饮住宿、商业零售等餐饮零售业；积极发展法律服务、市场管理、企业管理等商务服务，研发设计、知识产权、检测检验等高技术服务业。

——**文化旅游休闲区**。以淡水古城项目为核心，充分结

合地形条件、山水生态等资源，培育发展集娱乐休闲、山水观光、民俗文化、文化创意等产业，打造惠阳区域旅游样板工程和辐射粤港澳大湾区的古镇旅游目的地。

——**南站现代产业示范基地**。坚持“产城人”融合发展，创新区域开发模式，加快推进基础设施建设，借力“高铁效应”，引入区域总部经济，重点发展智慧仓储、智慧物流、供应链管理、冷链物流、电子商等；培育发展供应链金融，信息技术务、研发设计、知识产权等高技术服务业等。

——**智能硬件产业集聚基地**。加快推进开发建设，以洋纳、行诚工业园为依托，重点发展玻璃面板、电子元器件、集成电路等移动终端核心零部件，屏幕、传感器、柔性元件、模组等可穿戴设备关键器件，数字视听等智能家居相关产品；培育发展移动终端芯片、应用软件，可穿戴设备交互解决方案，智能家居增值服务；适时发展智能车载执行部件的研发和制造。

## 2、秋长街道

发挥秋长电子信息产业基础优势，依托伯恩科技、华叶家博园等重点企业，提升产业链高端环节，提高产业创新水平，重点发展**智能硬件、都市产业、生命健康**等产业，形成“一核两区一基地”的空间战略布局，打造成为**智能硬件与都市产业协同发展示范区**。

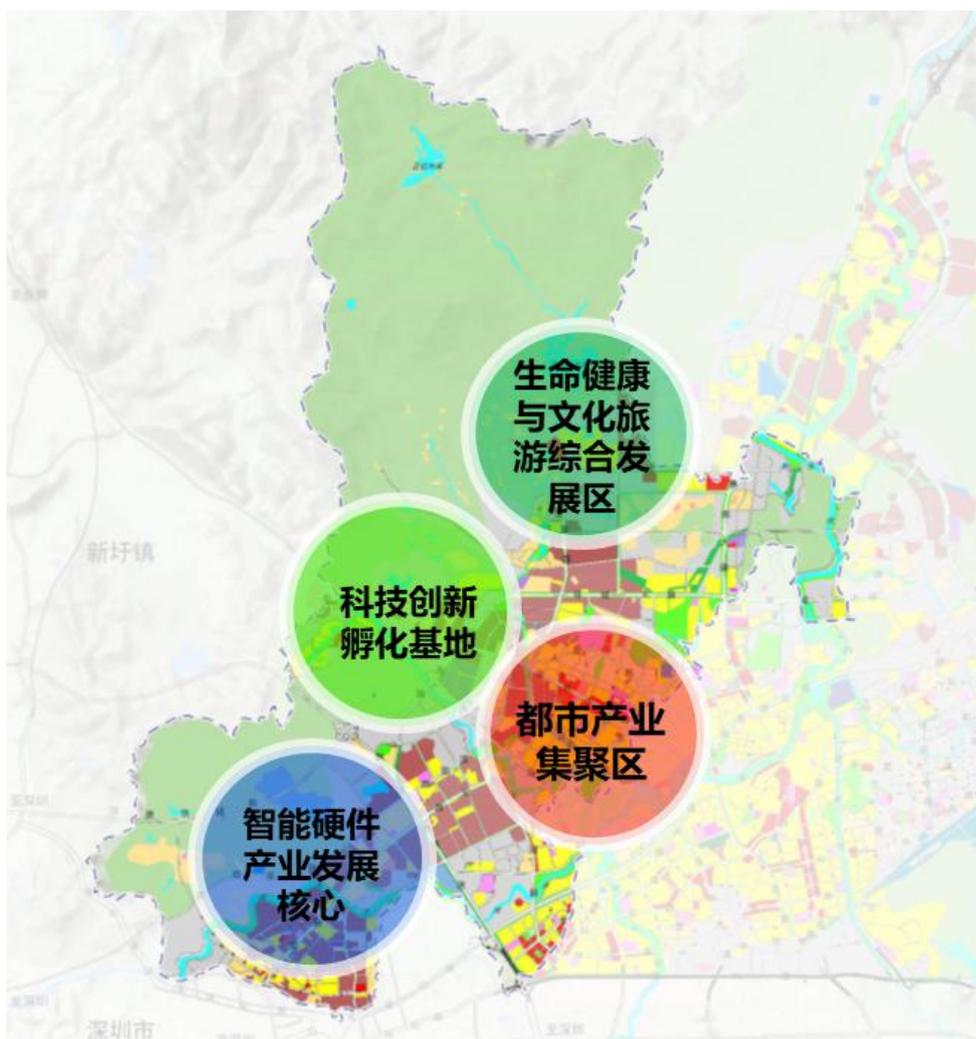


图 4-6 秋长街道产业布局图

——**智能硬件产业发展核**。优化区域发展环境，以伯恩工业园为依托，重点发展玻璃面板、电子元器件、集成电路等智能移动终端产业；积极发展智能手环、智能手表等可穿戴设备应用和服务业；培育发展芯片、应用软件和程序研发设计等智能移动终端应用及研发设计业。

——**都市产业集聚区**。发挥吉他、家具等都市产业优势，重点发展吉他创意设计、高端制造、文艺演出等，家居原材料销售、家居设计、展览展示等，推动都市产业转型升级，

高端化发展。

——**生命健康与文化旅游综合发展区**。推动生态资源的保护与开发，重点发展运动健康、康复体检、运动器械等健康设备，举行自行车比赛，带动与健康服务协同发展；积极发展生态农业、观光农业等都市农业，生态旅游、红色旅游等文化旅游；促进相关产业转型升级。

——**科技创新孵化基地**。完善基础设施配套，加快维白科创园的开发建设，加快与粤港澳大湾区科创资源对接，积极发展机器人、无人机等人工智能的研发、应用和相关服务，智能移动终端整机制造、智能车载感知设备及执行部件等。

### 3、三和街道

发挥三和省级开发区品牌效应，依托三和产业园智能硬件产业基础，加快安防产业园开发建设，积极推进北大创新科技园项目实施，重点发展**智能硬件、智能安防、都市产业、高技术服务业**等产业，形成“两区两基地”的空间战略布局，打造成为**智能硬件集聚区**。



图 4-7 三和街道产业布局图

——**智能移动终端产业集聚区**。依托联想和伯恩等龙头企业，重点发展笔记本电脑、消费类电子等智能移动终端整机制造，玻璃面板、电子元器件、集成电路等智能移动终端核心零部件，高端印刷、数字印刷等印刷包装业；积极发展屏幕、传感器等可穿戴设备的关键器件，智能手环、智能手表、智能眼镜等可穿戴终端设备；培育发展芯片、应用软件和程序开发等智能移动终端的应用与研发设计。

——**智慧安防产业基地**。推进土地整备，完善基础设施配套，重点发展数字化、网络化、高清化、系统集成化智能

安防设备，积极发展人脸识别、智能分析、实时报警等智能化安防系统，建设成为集成果转化、研发中试、制造量产、商务配套等全产业链、全周期的智慧安防产业综合体。

——**象岭创新产业园区**。推进土地整备工作，积极引进智能硬件和大数据等科技创新龙头企业，积极发展云计算、大数据、智能硬件等产业；培育发展研发设计、休闲式研发等业态。

——**高技术服务业孵化基地**。以教育和科技创业为主导，规划建设教育园区、孵化器、科技创新产业园等，积极发展科技教学、数字内容、科技成果转化、科技创新、研发设计、知识产权等高技术服务业。

#### 4、新圩镇

发挥区位优势，积极与深圳进行对接，共建区域协调发展示范区，引进深圳战略性新兴产业和未来产业，以龙头企业为依托，重点发展**大数据、智能硬件、先进装备、科技金融**等产业，形成“两区两基地”的空间战略布局，打造成为区域科技产业创新合作发展示范区。

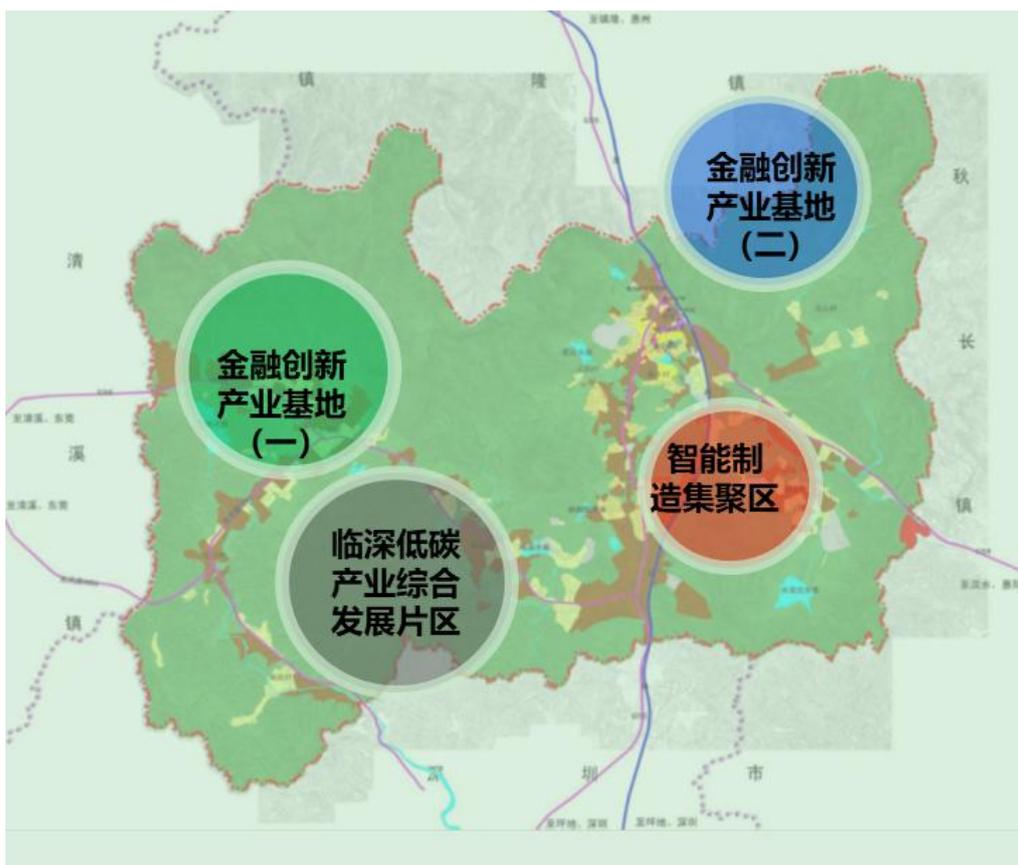


图 4-8 新圩镇产业布局图

——**智能制造集聚区**。以转型升级为主线，推进长布传统产业升级改造，重点发展电子元器件、应用软件及程序开发等智能移动终端，数字视听等智能家居产业；积极发展可穿戴设备的关键器件、交互解决方案等。

——**临深低碳产业综合发展片区**。全面对接深圳市，重点发展智能移动终端、可穿戴设备、智能家居、智能安防、人工智能等智能硬件产业，智能测控装备、智能化高端装备、节能环保设备等先进设备产业。

——**金融创新产业基地**。发挥科技金融对创新创业的助推作用，重点发展大数据、先进装备、云计算、信息技术服

务等产业；积极发展研发设计、知识产权、科技成果转化等高技术服务；培育发展人工智能等，带动区域产业升级与战略升级。

## 5、镇隆镇

以万兴、龙翔两大工业园区为依托，发挥镇隆山顶片区旅游资源禀赋，积极与社会资本进行深入合作，重点发展**新能源、智能移动终端、都市产业**等产业，形成“两区两基地”的空间战略布局，打造成为未来交通产业综合发展试验区。



图 4-9 镇隆镇产业布局图

——**新能源材料集聚基地**。以贝特瑞为龙头，积极引进

新能源材料相关企业集聚，重点发展新能源电池材料等，布局石墨烯等前沿新材料，推进工业互联网供应链平台建设。

——**先进装备和智能移动终端产业集聚区**。积极引进先进制造、智能硬件企业，重点发展新能源电池、电控系统、驱动电机、整体制造等新能源汽车产业，电子元器件、光电子器件、玻璃面板移动终端核心零部件；积极发展显示屏幕、传感器、芯片、柔性元件、无线模块等可穿戴设备关键器件。

——**都市产业转型示范基地**。以荔枝、服装服饰、家具家居产业为重点，不断拓展产业价值链条，积极向研发设计、展示交流、高端定制等高端环节发展。加快大帽山森林公园开发建设，促进生态旅游发展。

——**休闲文化旅游片区**。加快修复并整合山顶革命遗址、长龙七车陂等文化资源，结合镇隆荔枝资源，加大开发建设力度，引进现代生态农业和文化旅游企业，重点发展都市农业、乡村旅游，积极发展旅游休闲、生态旅游、农业观光等旅游。

## 6、沙田镇

充分利用生态资源优势，加强产业平台建设，积极融合实施乡村振兴战略，以招商促进产业升级，以产业升级促进经济发展，重点发展**先进装备、生命健康产业、都市产业、商贸服务业**等产业，形成“一核四片区”的空间战略布局，打造成为先进制造及都市产业协调发展区。



图 4-10 沙田镇产业布局图

——中部区域发展核。推进三旧改造和产业转型升级，提升中心城区商业配套服务水平，重点发展商贸物流、商贸批发等商贸流通业，餐饮住宿、商业零售等餐饮零售业，提高服装纺织等都市产业创新水平，积极引进区域性企业发展总部，推进产城融合发展。

——东部先进制造业集聚区。以骏马精密等龙头企业为

依托，以商引商，重点发展发动机、伺服控制机构等先进装备基础零部件；积极发展机器人、节能环保设备制造等；培育发展医疗器械、医疗设备等生命健康产业，促进产业集聚发展。

——**北部现代农业集聚区**。提高现代农业附加值水平，结合乡村振兴战略，整合盘活闲置房屋，完善基础设施，重点发展观光农园、休闲农场等都市农业，培育发展农产品深加工、绿色农产品等健康食品。

——**西部传统制造业升级改造区**。加快推进长龙岗工业区、佛龙工业区传统产业转型升级，实施“腾笼换鸟”工程，整合土地资源，重点发展新型传感器、智能控制系统、精密仪器及智能仪表等系统和仪器设备等智能测控装置，工业机器人、家用机器人等机器人，智能移动终端、可穿戴设备等智能硬件，节能环保设备相关制造，积极发展智慧仓储、智慧配送、冷链物流等供应链管理服务，提高智能化应用水平。

——**南部绿色健康养生休闲区**。发挥南部区域生态环境优势，积极引进文旅龙头企业，融合碧桂园·润杨溪谷项目资源，重点发展温泉旅游、休闲度假等文化旅游产业，培育养生保健、健康管理等健康服务业。

## 7、永湖镇

发挥永湖区位和资源优势，以产业平台为支撑，以生态资源为依托，做大做强精细化工、电子信息等两大主导工业，

重点发展新材料、智能硬件、专业服务业等产业，形成“一中心两片区”的空间战略布局，打造成为新材料与智能硬件创新发展基地。

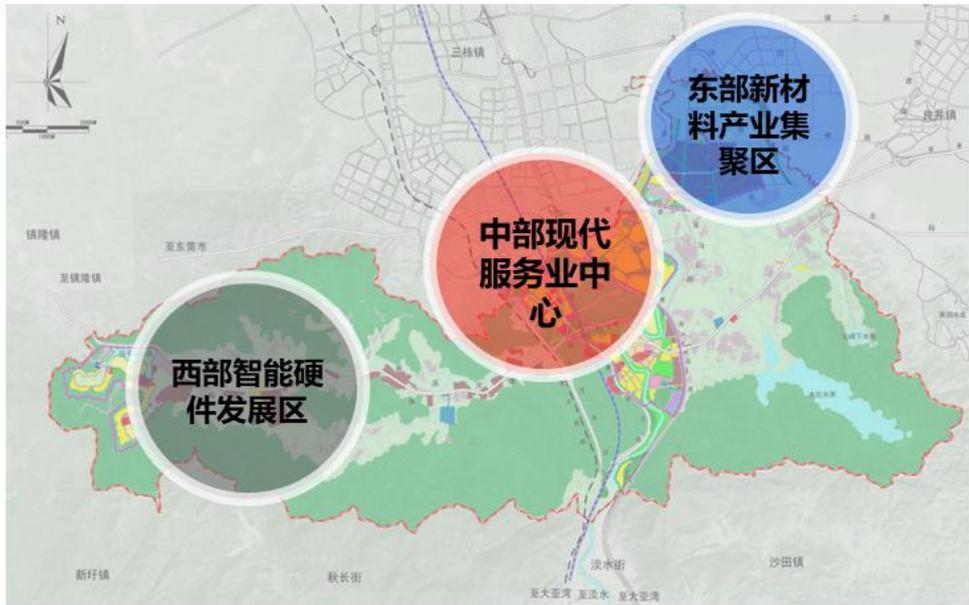


图 4-11 永湖镇产业布局图

——中部现代服务业中心。以马蹄湖片区、老墟镇等片区为重点，加快推进制造生态谷建设，重点发展信息技术、数字内容、研发设计、知识产业、科技成果转化等高技术服务业；企业管理服务、咨询与调查、会展等商务服务业。

——东部新材料产业集聚区。以鸿海精细化工园为重点，重点发展先进化工材料等先进基础材料，新型功能材料、高性能纤维、复合材料、新能源材料等关键战略材料，培育发展金属及高分子增材制造材料等前沿新材料。

——西部智能硬件发展区。推进伯恩（永湖）科技园建设，重点发展玻璃面板、光学电子、触控系统等智能终端核

心零部件，屏幕、传感器等可穿戴设备关键器件；培育发展人工智能基础技术与零部件，语音识别、生物识别等人工智能终端产业。

## 8、良井镇

发挥交通区位优势，结合乡村振兴发展战略，创新土地盘活机制，优化提升产业发展配套环境，依托惠州云谷、碧霞湖生态科技产业园、智能制造产业园等重点项目平台，重点发展大数据、智能硬件、先进装备、都市产业等产业，形成“一区三基地”的空间战略布局，打造信息经济创新发展试验区。

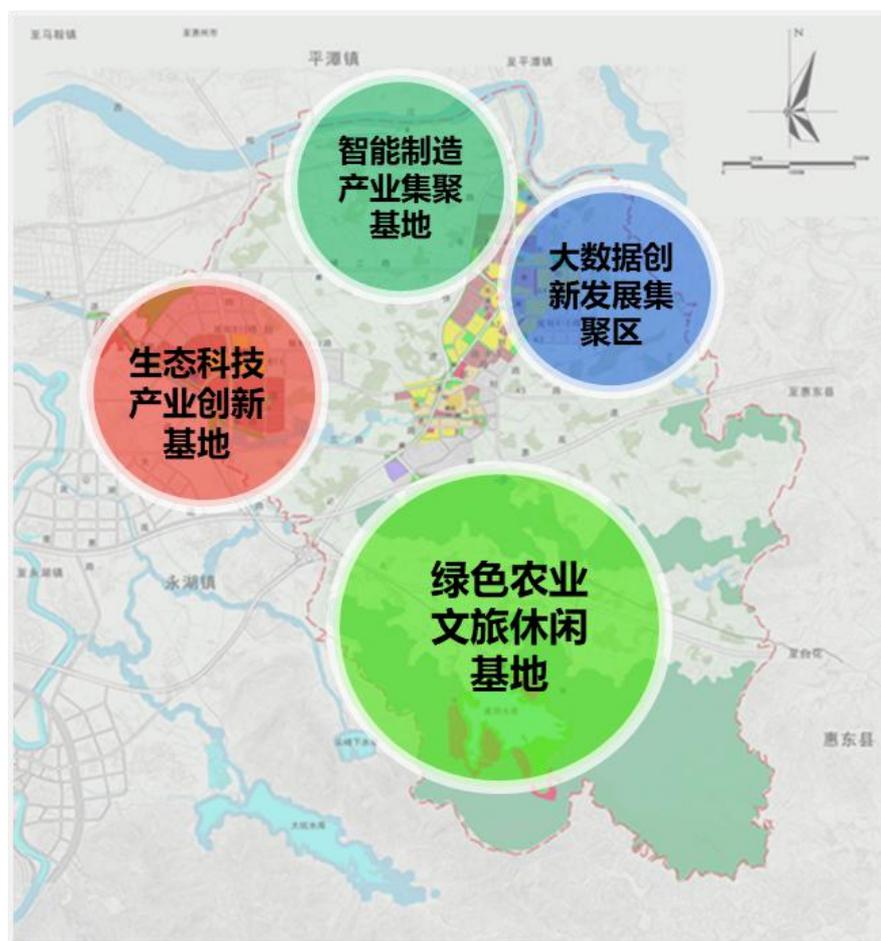


图 4-12 良井镇产业布局图

——**大数据创新发展集聚区**。以银山片区为重点，加快惠州云谷项目建设，完善生产和生活性服务配套，重点发展云计算、大数据管理、大数据服务、大数据应用服务等，大数据相关产业的会展、交易、销售平台等；积极发展数据采集、数据组织与管理等领域，培育发展大数据分析与管理等相关服务。

——**智能制造产业集聚基地**。加大土地资源整合力度，加快基础设施建设，重点发展智能终端、可穿戴设备、人工智能等智能硬件产业，推进智能硬件加速器、智能终端中试基地等建设，打造信息经济产业园区。

——**生态科技产业创新基地**。以良湖片区为重点，重点发展机器人、增材制造设备等智能化高端装备，节能装备、环保装备等相关制造业，伺服控制机构、精密传动装置等先进装备关键零部件等；培育发展智能化改造提升相关服务。

——**绿色农业文旅休闲基地**。发挥基本农田资源和旅游资源，突出农旅、文旅结合，加快黄洞翡翠谷特色小镇、矮光·凤凰花兮田园综合体、港之良品特色小镇、圩镇更新旅游区、滨江田园综合体等重点项目建设，引入龙头企业，培育农产品品牌，创新应用新模式，重点发展农产品品牌，运用大数据、云计算等信息技术，创新应用新模式，发展观光农业、休闲农业、农产品深加工、文化旅游等产业。

## 9、平潭镇

紧抓平潭惠州机场扩容扩建机遇，积极对接东江高新科技城、仲恺高新技术区等，优化产业发展环境，合理优化空间布局，深入挖掘农业资源，重点发展**临空产业、新材料、都市产业、智能硬件**等产业，形成“三区两基地”的空间战略布局，打造临空产业融合创新发展区。

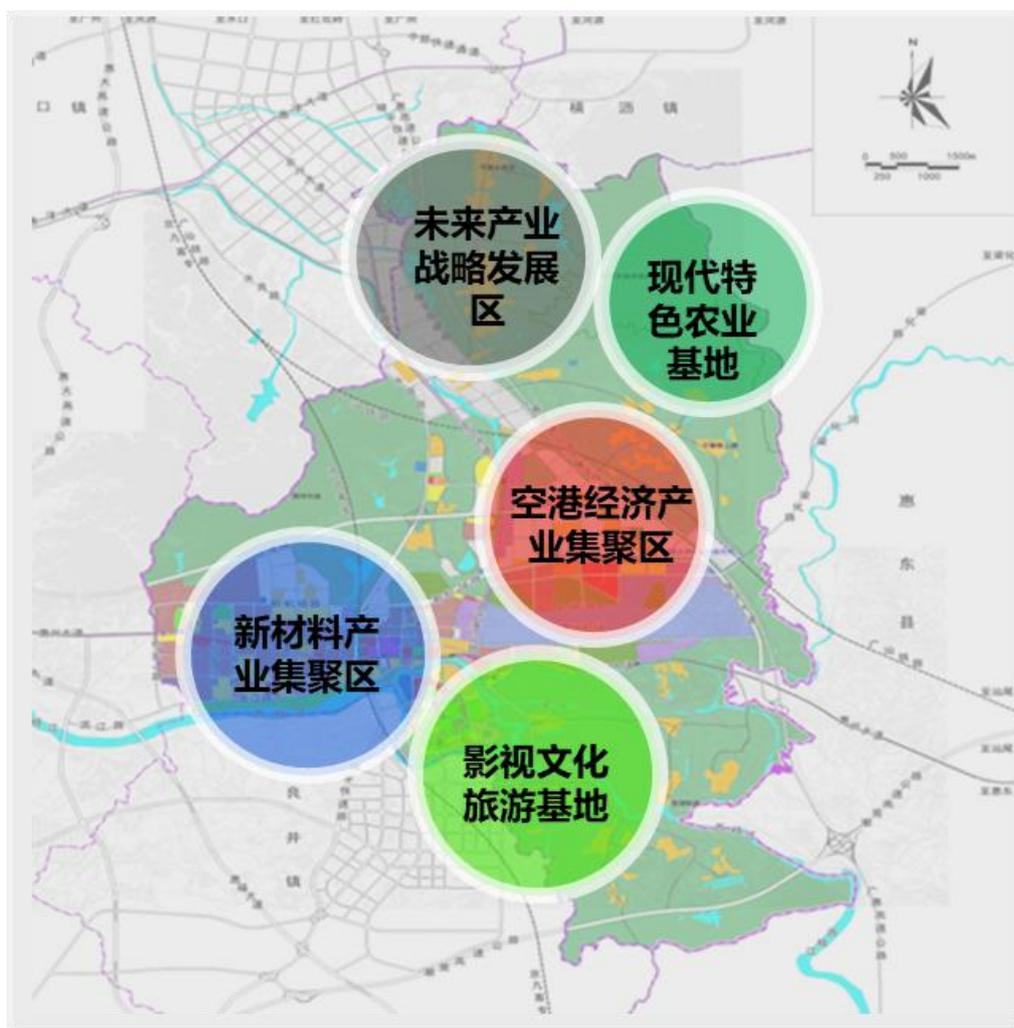


图 4-13 平潭镇产业布局图

——**新材料产业集聚区**。完善怡发工业园等园区及周边基础设施配套服务，挖掘土地开发潜力，积极对接深圳、惠

州新材料、智能硬件等产业资源，重点发展先进建筑材料、绿色材料、钢铁材料等先进基础材料，再生资源综合利用；积极发展新型显示材料、高端装备用特种材料等关键战略材料，促进传统产业向高端制造业升级。

——**空港经济产业集聚区**。以惠州航空产业园为载体，推进平潭机场建设，重点发展以空港为依托的航空电子、航天科技等临港高新技术产业；积极发展空港物流、供应链管理、航空货运业务等；结合中韩产业园布局，适时引进韩国比较优势产业，打造以航空运输服务为核心，航空物流、航空制造和高端商贸为支撑，高技术产业为补充的空港经济产业片区。

——**现代特色农业基地**。以龙头企业为牵引，发挥农业龙头企业四季绿示范辐射效应，重点发展观光农业、休闲农场、教育农园等都市农业，积极发展绿色农产品等健康食品，打造优质农产品生产基地，推进农业特色化、品牌化发展，支持各类社会资本参与涉农电商平台建设，提升农村商贸流通水平。

——**影视文化旅游基地**。借力惠州机场等区域交通基础设施，依托川龙岛资源优势，积极发展休闲娱乐、文化传媒、娱乐休闲、演出会展、特色旅游等都市型服务业，形成特色产品、购物娱乐、休闲居住、旅游服务于一体的休闲旅游产业链，建设高端文化旅游产业综合区，打造影视文化旅游基

地。

——未来产业战略发展区。整合土地资源，紧密对接东江高新科技城，创新招商理念，扩大园区招商范围，以智能硬件为导向，培育发展智能终端、人工智能等智能硬件产业。

## 五、重大工程

落实新发展理念，全面对标深圳，系统实施产业创新提升、企业能力建设、产业载体优化、区域合作推进、基础设施完善、生态环境保护等六大工程，构建优质产业生态，实现产业高质量发展。

### （一）产业创新提升工程

深入实施创新驱动发展战略，加快推进创新载体建设，鼓励企业突破核心技术，增强企业自主创新能力，推进科技成果产业化，积极布局新技术、新产品、新业态、新模式，加快打造创新创业活力城。

**1. 大力推进创新载体建设。**按照“创新+创业”“宜业+宜居”的理念，加快推进惠阳区创新大厦建设。依托十大百亿产业园区建设，实施产业园区科技提升计划，加快推进创新型园区建设，围绕技术创新、产业创新、生态创新、市场创新、管理创新，全力打造创新要素高度聚集的“双创”产业新城。支持有条件的镇街建设“科技小镇”，重点布局电子信息产业科技孵化器、加速器、省级工程中心、新型研发机构、科技公共服务平台。支持企业与深圳高校、科研机构组建产业技术创新联盟。支持重点企业建立重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心和企业技术中心等创新载体，推动胜宏科技建设省级新型研发机构。

**2. 引进培养创新人才梯队。**实施创新人才培养计划，深

化“人才双高计划”和“人才双十行动”，贯彻落实《惠阳区人才引进培养实施方案》，加快引进培养经济发展急需的高层次人才。完善创新人才服务体系，实施人才安居工程，拓宽创新人才引进渠道，促进创新人才政策向企业覆盖服务，完善科技人员激励机制，探索实施事业单位高层次科技人才年薪制、协议工资制和项目工资制。鼓励企事业单位以股权、期权和分红激励形式对科技人员进行奖励。

**3. 加快科技创新成果转化。**持续深入实施“三部两院一省”产学研合作，搭建高校科研创新成果与企业技术需求、市场需求无缝对接的桥梁。主动对接深圳科技园、高校、科研机构，加强对深圳先进技术和科技成果的引进吸收，全面对接深圳“东进”战略，推动“深圳研发、惠州产业化”，主动吸纳深圳优质创新资源，加快引进一批掌握自主知识产权、创新驱动能力强的研发型企业。健全成果转化收益分配机制，探索科技成果转移转化所得全部留归项目承担单位。

**4. 加快公共服务平台建设。**重点围绕移动智能终端、可穿戴设备、人工智能、智能家居、都市产业等重点产业加大公共创新服务平台支持力度，加快建设一批检验检测、科技检索、科技服务、教育培训、产品设计等综合性创新服务平台，提供研发、中试及配套化服务，提升科技资源公共服务能力。引进一批国内外知名的第三方检测认证机构，鼓励高校院所和企业的实验室、工程中心、检测中心等向社会开放，

实现科技资源共享。引导带动科研机构、大型企业、投资机构、社会组织等建设孵化器和加速器，为企业发展提供支撑。

5. 优化“双创”发展生态环境。完善创新扶持政策，贯彻落实“双创”系列政策，深化科技创新体制机制改革，继续完善“1+6+N”创新驱动发展系列配套政策，逐步覆盖创新发展的各领域、各环节。建立健全科技投融资体系，加强科技与金融结合，引导银行、担保、创投、保险等各类金融机构投入科技创新。严格实施知识产权保护制度，推进知识产权信用体系建设，加强知识产权执法，加强涉外知识产权风险预警与防控，提高企业涉外知识产权纠纷应对能力。

#### 专栏 5-1 产业创新提升工程近期重点项目

- **创新载体建设：**推进新圩平安金融科技城、秋长维白科技园等重点科技园区建设，支持企业共建研发平台、创新中心和产学研合作示范基地。
- **引进培养创新人才梯队：**实施“人才双高计划”和“人才双十行动”，落实“天鹅计划”等优惠政策。积极推进高层次人才“一站式”服务窗口建设，着力解决人才子女入学、医保社保、配偶就业、工作交流、户籍登记等方面的实际问题，确保各类人才引得进、留得住、用得好。
- **科技创新成果转化：**加快引进一批产业关键核心技术，促成高校最新科技成果与我区企业合作。
- **公共创新服务平台建设：**全面实施孵化器全覆盖计划，加大孵化器和众创空间奖补力度，加快推进众创空间、孵化器和加速器建设。

## （二）企业能力建设工程

实施高新企业培育计划，不断提高高新技术企业的科技

创新水平，促进品牌化发展，做大做强领军型企业，加大对重点培育企业支持力度，分层次、有重点对大中小企业进行梯次培育，促进企业梯度发展。

**1. 支持高新技术企业加快发展。**建立区镇联动的高新技术企业培育工作体系，加强引导、发动和辅导符合条件的企业申报高新技术企业培育库入库和认定、复审、重新认定等工作。落实省高新技术企业培育入库和出库奖补政策，进一步提高享受所得税优惠政策的高新技术企业比例，优先提供用地高新技术企业建设用地，并给予资金补贴。

**2. 做强做大领军型企业。**实施高新技术企业树标提质行动，支持“三高”企业开展科技创新、质量管理、技术标准战略和品牌战略，培育更多名企、名品、名标、名牌。扶持企业在境内外资本市场上市，推进民营企业利用天津股权交易所、深圳前海股权交易中心等股权交易平台进行股权融资，支持企业通过依法发行企业债券、集合票据、可转换债、私募债等市场化手段融资。

**3. 扶持中小企业发展。**探索设立中小企业发展专项资金、创业发展资金等，给予创业者或企业发展更多的资金支持。建设中小企业公共服务平台、科技创新平台、信息服务网络等，加快融入产业协作发展体系。加大创业引导，大力营造鼓励创业的浓厚氛围，突出创业的服务保障，着力化解土地、资金、技术、人才等创业的“瓶颈”因素，提升创业

的积极性和成功率，以全民创业激活产业转型升级的动力。

#### 专栏 5-2 企业能力建设工程近期重点项目

- **高新技术企业倍增：**将高新技术企业培育发展工作纳入国民经济发展整体规划和年度计划；对符合省确定的优先发展产业且用地集约的高新技术企业，地价可适当按照 70% 的标准执行。
- **领军企业做大做强：**采用投贷联动等方式，引导高新技术企业开展股改，尽快达到上市条件，帮助企业快速进入 IPO 渠道。建立区、镇重点高新技术企业工作联系机制，对已纳入省百强高新技术企业实行主要领导“一对一”挂点服务，优先引导汇聚技术、人才、项目和社会资本与企业对接。
- **中小企业发展：**建设一批科技型中小微企业孵化器和创业创新基地，促进中小微企业成长“榕树效应”。鼓励支持龙头企业发挥引领作用，带动产业链配套的中小微企业快速发展。

### （三）产业载体优化工程

统筹惠阳空间布局，以双带、双十为抓手，规划建设第四代产业园区，提升产业平台承载能力，形成功能清晰、错位协同、联动发展的开发格局。

1. **优化区域空间布局。**加强规划统筹，推进国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和低碳生态规划等“多规合一”和空间“一张图”管理。强化空间管控，稳步推进各片区控制性详细规划、专项规划、城市设计等规划修编，实现中心城区、各镇辖区范围和产业园区控制性详细规划全覆盖。对不同类型功能区采取差别化国土开发策略，引导土地、经济、社会、产业和生态等进一步集聚和优

化布局，促进全区实现统筹协调发展。

**2. 加快建设 S357、S358 新兴产业带。**以 S357、S358 新兴产业带发展规划为蓝本，严控产业准入标准，促进五金机械、橡胶塑胶、皮革、印刷等产业转型升级。明确园区产业导向，精准招商，逐步优化镇街产业布局，打造专业园区及特色产业小镇，强化优势产业集群效应。加强与深圳、粤港澳大湾区在科技、产业、资源、信息等方面对接。以交通设施为先导，形成内外部立体交通互联互通，重点提升 S357、S358 道路的等级，加大力度改善园区周边交通微循环、生产生活服务配套等公共设施建设，加大优质教育、医疗资源配套，促进产城人融合发展。

**3. 打造十个百亿新型产业园区。**以建设“一镇街一产业园”作为承接深圳企业转移的主要平台，推进各镇街现有产业园区的资源整合、布局调整、配套完善和产业升级。规划打造全新立体互联的道路网络，建设以人为核心、以产业发展为基石、产城融合的新型产业新城，完善园区公共服务配套，合理布局优势产业，推进园区产业向特色明显、规模辐射效应强、优质企业集聚方向发展。密切加强与深圳主导产业、重点行业和产业园区的合作，全方位开展合办园区、产业协作和产品配套服务。

**4. 规划建设新一代低碳绿色智慧园区。**创新土地开发模式，积极引进产业运营服务商，采用先租后让方式等方式，

进行产业片区的综合开发运营，依托产业运营商的企业资源优势，吸引大企业、产业地产（工业地产）开发商的进驻与合作，推进城市片区开发建设，提高片区开发水平和配套水平，将高端产业集聚、基础设施提升、公共服务配套完善、科教资源嫁接等有机结合起来，打造宜工、宜商、宜居、宜游、宜学的新型产业园区。

#### 专栏 5-3 产业载体优化工程近期重点项目

- **优化空间布局：**编制中心城区控制性详细规划、秋长白石洞片区控制性详细规划、编制南站新城起步区控等。
- **S357、S358 新兴产业带：**近期重点推进洋纳行诚智能件基地、南站新城、万兴智能交通基地、梅龙湖智能制造基地、东部先进制造集聚区、鸿海新材料产业园、三和高新产业园、吉他小镇、白石洞智慧谷、家居小镇、云谷产业园、怡发现代制造产业园等开发建设。
- **十个百亿新型产业园区：**积极推动产业平台资源整合、布局调整、配套建设和功能升级，加强产业园区土地供应统筹、项目选址统筹、产业布局统筹，完善园区基础设施建设，促进全区各产业园区资源整合和扩容升级，为产业集聚和重大项目落户提供足够的发展空间。
- **新一代低碳绿色智慧园区：**白云新城片区、石桥片区、白云南片区、惠州南站新城片区、淡水洋纳片区（中兴新新城）、岭湖一象岭片区等。

#### （四）区域合作推进工程

积极融入粤港澳大湾区，加强与香港、深圳等先进城市的多领域、多维度合作，着力推进区域联动共赢发展，提升经济发展水平和竞争力。

##### 1. 积极参与粤港澳大湾区建设。落实粤港澳大湾区城市

群发展规划，推动基础设施互联互通，积极与香港、广州等地共建产业园区，实现优势互补、资源共享。积极对接广深科技创新走廊，推动共建珠三角高新技术企业数据库及培育后备库，共建科技企业孵化器、众创空间。对接惠州中科院强流重离子加速器和加速器驱动嬗变研究装置两大科学装置，强化科技创新合作，融入粤港澳大湾区科技创新体系，建设粤港澳大湾区科技成果转化高地。

**2. 推进与深莞产业合作。**深入实施珠三角规划纲要，认真落实深莞惠“3+2”对接事项，加快与深圳、东莞在产业布局、企业培育、创新建设等领域的对接与融合。注重精准招商和产业链招商，对接深圳东进战略产业布局，结合深圳产业外迁外溢的需求，在临深片区建立惠深产业合作区。探索“深圳孵化+惠阳加速”、“深圳研发+惠阳智造”、“高校成果+惠阳转化”发展模式，将惠阳打造成深圳高科技成果转化的重要基地。

**3. 加快市内产业协调发展。**加快与惠城区建立联络沟通机制和合作发展机制，推进惠州南站开发建设，加强文化旅游、供应链、科技金融、创意设计等领域合作。加强与仲恺高新区的产业合作和分工，充分利用仲恺高新区在电子信息、新能源和光机电一体化等领域的品牌、技术和人才优势，推动与惠阳智能硬件、先进制造、新能源等产业形成优势互补、联动发展新格局。积极与大亚湾进行对接，加快在精细

化工、新材料等产业协调对接，提高鸿海精细化工基地集聚化程度。

#### 专栏 5-4 区域合作推进工程近期重点项目

■ **区域合作推进工程：**在临深片区主动配整合、开辟秋长白石洞片区、秋长象岭片区、新圩南部片区等重点片区建设，积极主动地承接深圳优质产业转移。实施产业园区科技提升计划，大力开展深惠两地企业间的生产、技术、经营、资本合作，促进科技资源、人才资源和金融资本向园区聚集，实施与深圳的产业整合，实现联动发展

### （五）基础设施完善工程

提升区域交通、市政、公共服务配套资源，提高惠阳区与周边市县通达性、生产生活配套的便利性，保障产业要素便捷流动和聚集。

1. **加快交通基础设施建设。**推进地方道路“大动脉”建设，加快完善高速路网，协力推进深汕高速公路惠阳段改扩建工程，配合推进河惠莞高速公路平潭段建设。打通公路干线通道，实施国省干线升级改造，加快县道通畅升级改造，着力建设与周边区域连接道路，提高通道通行效率。对接深圳轨道交通，积极推动深圳轨道交通 14、16 号线惠州延长线等项目前期工作，全力协助推进惠深城际轨道、惠州轨道交通 1 号线、惠大铁路复线电气化改造等项目规划建设前期工作。加快推进各镇街公交场站建设，开通更多连接深圳、东莞、大亚湾的城际公交线路，实现区域公交线路无缝对接。全面落实惠州市空港经济发展规划，按 4D 级标准配合推进

惠州机场二期改扩建工程，推进“千万级新干线机场”建设步伐。

**2. 推进市政基础设施建设。**对照先进城市标准和区域功能规划，实施“光网城市”工程，加强城市信息网络基础设施的统一规划和互通互联建设，完善城乡4G基站建设，加快公共区域WLAN建设。优化现有供水系统，加强供水管网的养护管理，提高区域水源供给保障能力，推进惠阳一大亚湾第二条东江引水工程建设，加强蓄水工程建设，建设保障有力的供水体系。推进能源基础设施建设，加强高压走廊建设，打造区域现代化电网，形成“四横五纵”主干电力通道。优化提升城市环境，筹划新建一批市政公园、森林公园，建设社区步行道、社区绿道等中心城区慢行道，打造城市慢行休闲区，推进绿色低碳城市建设。

**3. 提高公共服务配套水平。**坚持“均衡、优质、争先”的发展战略，结合重点产业园区空间，科学规划中小学布局，学习借鉴深圳办学模式，探索“公办+民营、基础+经营”办学模式，引入品牌教育机构。进一步扩大职业教育办学规模，构建满足区域经济发展需求、与产业转型升级相适应的现代职业教育体系。引导社会资本到惠阳创办或合作创办高端医疗服务机构，提高健康服务水平。推进卫生健康惠阳“十大工程”建设，重点推进市第六人民医院改扩建、区妇幼保健院迁建、区中医院改扩建、新圩医院建设工程。

## 专栏 5-5 基础设施完善工程近期重点项目

- **交通基础设施：**惠阳区 X202 线良井至白花公路改建工程、惠阳区 X204 线联溪至井龙改建工程、惠阳区 X205 线永湖至马安段改建工程、惠阳区 X227 水平线改建工程、惠阳区 X225 线黄竹沥至茶园路口改建工程、惠阳区良井至数码园公路（良湖大道）改建工程、惠阳区惠大高速公路与惠南大道（永湖元岭段）连接线、惠阳区 Y948 线约场至南坑段（连接深圳坪地）改建工程、惠阳区 YB51 线大石至白石洞段（连接深圳坪地）改建工程、惠阳区三和至金桔梅园改建工程、惠阳区平潭乌塘至永湖稻园改建工程、惠阳区新圩长布至南坑改建工程、惠阳区平潭独石至光辉改建工程、惠阳区镇隆高田至山顶改建工程、部分通行政村村道拓宽改造工程、厦深高铁捷运化工程、新圩汽车站（新站）建设项目、城区公交候车亭升级改造项目、公交基地建设项目、机场路二期。
- **市政基础设施：**220 千伏维布输变电工程、110 千伏楼角输变电工程、110 千伏南坑输变电工程、惠阳水厂二期及管网配套工程、沙田镇水厂及管网配套高工程、随城市发展配套供水工程。
- **公共服务建设：**华中师范大学附属学校（新圩汇景丰小区配套学校）、惠阳区雅居乐配套学校、惠阳区保利阳光城配套学校、好益康教育基地试验区、新圩医院、惠州市第六人民医院改扩建工程、惠州市惠阳区妇幼保健院迁院工程。

### （六）生态环境保护工程

坚持生态环境保护和产业转型、乡村振兴相结合，相互促进、协调发展，严守资源利用上线、生态保护红线、环境质量底线，严格控制产业环保标准，加强污染处理，实现经济与生态环境协调发展。

1. **严守生态红线强化环境保护。**将主体功能区规划确定的禁止开发区和广东省环境保护规划划定的严格控制区纳入生态红线进行严格管理，依法实施强制性保护。加强自然

保护区管理机构建设，完善自然保护区管护基础设施建设，加强水源涵养区保护与建设、生态隔离带建设、水土流失治理、加强生态修复，提高生态系统服务功能。

**2. 加强重点污染源监督管理。**严把项目环保准入门槛，加强对新引进项目在能源、水资源、土地资源消耗上的总量约束和强度控制，积极引进节地、节水、节材的绿色低碳产业，推广企业入园、集中治污。完善污染源在线监控，鼓励和支持企业进行自愿性清洁生产审核。全面提升惠阳经济技术开发区、鸿海精细化工基地等工业园区环境管理水平，加强园区污水集中处理、集中供热等环境基础设施建设。

**3. 推行绿色低碳发展模式。**坚决推行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，全面推进各领域减排。实施能源资源节约、资源综合利用、新能源开发等循环经济工程，引入再制造新技术，推进产业园区、集聚基地及上下游企业的清洁生产示范项目。引导企业建设能源管理中心和管理体系，推动企业清洁生产和节能技术改造。支持企业（园区）积极申报国家绿色制造试点示范。大力推广应用节能低碳环保新技术、新产品，新建建筑中绿色建筑占比50%以上。推进绿色交通，大力推广新能源汽车。

**4. 加快美丽乡村建设。**加强乡村生态环境保护与建设，美化人居环境，发挥人文、山水、旅游等资源优势，培育“旅游+农业+景区”新模式，打造一批农业观光旅游示范片。积

极引进龙头企业，加大对古村落和客家围屋保护与修复，以历史文化、风貌建筑、生态建设为依托，大力发展乡村观光旅游、生态旅游、生态农业等都市产业，以保护环境促进乡村发展，积极推进乡村振兴，提升乡村生态质量和生态效益，打造宜居宜游的“美丽乡村”。

#### 专栏 5-6 生态环境保护工程近期重点项目

- **污染监控监督：**淡水污水处理厂，沙田镇污水处理厂配套管网工程二、三期工程，永湖镇生活污水处理二厂，镇隆河综合整治，餐厨垃圾、污泥处理、粪便项目，惠阳区建筑垃圾处理项目、淡水河流域（惠阳段）综合整治工程、
- **乡村振兴发展：**三和全坑村观光旅游示片区、平潭现代农业观光片区、平潭影视文化旅游片区、平潭陶瓷文化旅游片区、良井黄洞翡翠特色小镇、矮光·凤凰花兮田园综合体等。

## 六、保障措施

### （一）组织保障

1. **成立产业发展领导小组。**在惠阳区项目联审会的基础上，提升成立惠阳产业发展领导小组，相关区领导任小组组长和副组长，相关单位为成员单位，加快建立“上下联动、多方协同”的工作推进机制。领导小组统筹全区产业发展各项重大事项。领导小组下设领导小组办公室，负责领导小组日常工作。

2. **建立联席会议制度。**建立由区相关部门、各镇街等部门共同构成的产业发展联席会议制度，负责审议项目准入、项目扶持、园区建设等事宜。

3. **建立产业发展专家委员会。**建立由经济发展专家、先进地区智能硬件、先进装备、新材料、大数据等行业协会专家、证券公司行业分析师等构成的产业发展专家委员会，定期交流，为产业发展提供决策咨询。

4. **培育发展行业协会和智库机构。**鼓励行业协会发挥桥梁、纽带和协调作用，邀请协会和智库机构积极参与产业发展的政策研究、规划编写、标准制订、平台建设、技术和产品推广等工作。

### （二）土地保障

1. **严格执行工业红线。**制定产业红线制度，划定惠阳区永久产业用地。根据产业规划，调整土地规划，划定永久产

业用地，不得随意修改，为产业发展预留足够空间。

**2.着力处置闲置土地。**建立闲置土地空间基础信息库，强化久批未建土地的收储，创新开发模式，推动产业用地加速转型。采取征缴土地闲置费、延长动工建设期限协议收购、无偿收回等方式，盘活闲置土地。

**3.建立土地指标挂钩机制。**建立存量土地开发利用和新增用地指标挂钩、土地产出效益与新增建设用地计划分配挂钩的双挂钩制度。严格执行项目准入条件，重点支持和保障建设重点产业项目。对土地开发利用效益进行年度考核，考核结果与土地利用年度计划相挂钩，建立奖惩制度。

**4.试行“先租后让”供地方式。**研究出台相关支持政策，按照产业部门的相关条件，土地租赁期限可设为3-5年。土地使用者向区缴纳租金并进行开发、使用和经营活动。按照租赁合同约定时间达到约定条件后，可申请将租赁土地转为出让土地的行为。对于未达到合同约定效果的，可通过转让运营主体或回购等方式盘活产业空间。

**5.采取“弹性年期出让”供地方式。**相关部门将国有建设用地使用权在一定年期内出让给土地使用者，土地出让年期为20-50年不等，按照产业生命周期确定具体出让年期根据，切实降低用地成本。

**6.探索产权联合共建模式。**针对空间临近产权单位从整体价值提升和资源共享角度出发，进行联合开发，打破边界

限制，增加空间集聚效应和规模效应。对于同一片土地，也可以由多个产权主体共同参与开发建设。

### **（三）资金保障**

**1. 设立政府引导基金。**围绕智能硬件、智能装备、新材料和大数据产业建立政府引导基金，撬动社会资本投入，支持初创期科技型中小企业的创业和技术创新。

**2. 争取上级资金支持。**落实相关资金争取帮助的职能，熟悉产业资金的政策、操作方法和流程，积极帮助企业争取市级、省级乃至国家级相关产业资金，促进产业发展。

**3. 积极争取市级公共服务平台落户惠阳区。**积极争取市级检验检测、科技检索、科技服务、教育培训、产品设计等综合性创新服务平台落户惠阳，为企业提供研发、中试及配套化服务，提升科技资源公共服务能力。

**4. 稳健推进 PPP 项目建设。**总结惠阳 PPP 利用的问题，进一步合理 PPP 流程，结合惠阳财政支付状况，合理配置 PPP 项目，缓解建设资金不足。结合 PPP 项目，吸引大企业、产业地产（工业地产）开发商的进驻与合作，对土地进行成片开发，推进批而未建土地进入开发建设流程，提高所在地块的开发水平和配套水平。

### **（四）人才保障**

**1. 不断完善人才政策。**跟紧当前人才竞争的激烈形势，加快研究出台新的人才政策，坚持人才引进、培养、使用并

重，多层次、多渠道吸引各类人才，通过各种渠道积极宣传惠阳人才政策。

**2. 搭建就业与招工信息平台。**帮助有用工需求的企业，与本地及外地相关职业学校实现高效对接，解决企业人才和用工信息不对称问题。

**3. 积极引进高层次人才。**完善高层次人才政策，选择人才集聚地，由政府出面组织有需求的企业定向召开高层次人才招聘会。

**4. 加强产业急需人才培养。**结合产业发展，成立相关特色学院培养短缺人才，根据产业发展对人才的需求定期开展相关培训。

**5. 完善留住人才的教育医疗条件。**按照企业层次及员工在惠阳工作时间和职位，给予小学和中学学位的倾斜，增加优质教育、医疗资源的供给数量，使优秀人才在惠阳安居乐业。

## **（五）招商保障**

**1. 实施“精准”招商计划。**按照产业规划重点，制定产业招商图谱，合理化区各部门和镇街招商衔接流程，精准实施招商计划，引进相关产业链环节重大企业和项目。

**2. 建立招商引资多方联动机制。**建立区发改、财政、经信、商贸、国土等部门与各镇街多方联动招商机制，优化审批流程，缩短项目落户落地开工周期。

**3. 强化与行业协会的合作。**加强与深圳、东莞、广州等周边城市行业协会对接，建立与相关引进产业的行业协会联络机制，与更多的企业建立长期的联系，推荐惠阳的投资环境，吸引企业来惠阳投资。

## **（六）机制保障**

**1. 加强规划落实。**有关部门和各镇街加快制定出台产业导向目录和产业招商图谱，并根据实际需要进行适时调整。相关部门制定相应的行动计划和配套措施，促进各项工作落到实处。各镇街要根据产业发展规划，制定相应片区的产业发展规划或实施计划等。

**2. 完善产业统计核算测算。**建立和优化惠阳产业统计监测制度。强化核心产业和支撑产业的统计核算和测算，为产业发展提供决策咨询依据。

**3. 建立规划调整机制。**产业导向、空间布局、准入条件可根据产业发展变化规律和区域发展条件的变化，进行定期、科学地调整。

**4. 优化项目引进考核制度。**研究建立项目引进和项目推荐双指标考核制度。根据产业规划布局指南，在原有项目招商考核的基础上，对于由各镇街发掘，符合全区产业引进导向但又非本镇街的导向的项目，推荐给规划布局的镇街和区域的并给予奖励。

**5. 强化质量发展监测评估。**着重建立覆盖科技进步贡献

率、战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重、高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重、技术自给率、全社会研发经费占地区生产总值比重、每万从业人员研发人员数量、每万人发明专利申请量和授权量、高新技术企业数量、科技自主研发平台建设水平、科技企业孵化器建设水平等指标的监测评估指系统，加强发展质量监测评估。

**6. 进一步提升政府行政效率。**做好简政放权的“减法”、做强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。为促进就业创业降门槛，为各类市场主体减负担，为激发有效投资拓空间，为公平营商创条件，为群众办事生活增便利。