

惠阳区 S357、S358 新兴产业带产业发展规划
(2018-2030 年)
(征求意见稿)

中国（深圳）综合开发研究院
惠阳区发展和改革局
2018 年 6 月

目 录

前 言.....	4
一、基础与形势.....	7
(一) 基础条件.....	7
(二) 面临形势.....	11
二、指导思想、发展定位与总体目标.....	15
(一) 指导思想.....	15
(二) 基本原则.....	15
(三) 战略定位.....	16
(四) 发展目标.....	18
三、战略发展片区.....	19
(一) 洋纳行诚智能硬件基地.....	20
(二) 南站新城.....	21
(三) 万兴未来交通产业基地.....	22
(四) 梅龙湖智能制造基地.....	23
(五) 东部先进制造集聚区.....	24
(六) 鸿海新材料产业园.....	24
(七) 三和高新产业园.....	25
(八) 吉他小镇.....	26
(九) 白石洞智慧谷.....	26
(十) 家居小镇.....	27

(十一) 云谷产业园.....	28
(十二) 怡发现代制造产业园.....	28
四、战略培育片区.....	30
(一) 淡水古城.....	31
(二) 龙翔都市产业园.....	32
(三) 大湾区金融创新集聚区.....	33
(四) 长布智能制造集聚区.....	34
(五) 西部先进制造集聚区.....	34
(六) 永湖科技城.....	35
(七) 安防科技产业园.....	36
(八) 挺秀客俗风情园.....	36
(九) 智能制造产业园.....	37
(十) 碧霞湖生态科技产业园.....	38
(十一) 空港经济区.....	38
(十二) 川龙岛文旅产业园.....	39
五、战略储备片区.....	40
六、发展策略.....	42
(一) 梯度发展.....	42
(二) 高端发展.....	43
(三) 融合发展.....	45
(四) 错位发展.....	46
(五) 合作发展.....	47

(六) 创新发展.....	48
(七) 绿色发展.....	49
七、保障措施.....	50
(一) 建立系统的推进落实机制.....	50
(二) 优化规划和土地政策.....	52
(三) 加大财政投资政策支持.....	53
(四) 提高审批便利性.....	55
(五) 严格产业项目准入.....	55
(六) 优化考核机制.....	55

前 言

轴带经济发展战略是许多地方实现经济转型升级的重要方法和路径。轴带经济主要是指在沿交通干线、江河、岸线、边境等区域，通过市场和政府的合力，快速有效集聚大量的要素、企业、人口等，所形成的带状集聚的产业经济空间形态。发展轴带经济有利于打破行政区划，形成共同市场，有利于整合资源，促进要素高效配置，有利于统筹发展，形成大产业体系，提升区域经济的整体竞争力。

S357、S358 东西走向，分别从惠阳北面和南面横贯全区，是惠阳区重要的交通要道，连接周边重要产业园区，并形成产业集聚。伴随着区域经济的发展，一大批产业项目沿 S357、S358 周边布局，形成了大量产业斑块，S357、S358 沿线地区已成为惠阳区产业发展的核心承载空间，为未来实施“轴带支撑、引领发展”战略奠定了坚实基础。

S357 线惠阳段（如图 1 所示）：由北向东贯穿惠阳区，起于镇隆镇楼下村与国道 G205 相接，止于平潭镇独石村与惠州大道相连，途经镇隆、永湖、良井、平潭 4 个镇街，全长里程约 40.5km。

S358 线惠阳段（如图 1 所示）：东西走向贯穿惠阳区，起于惠东谟岭接 S356 线，止于新圩黄泥塘与深圳外环高速

连接，途经沙田、淡水、三和、秋长、新圩 5 个镇街，全长里程约 44.8km。



图 0-1 S357、S358 覆盖镇街示意图

根据区委区政府工作部署，为加快谋划 S357、S358 新兴产业带发展，结合惠阳区产业发展规划和“双十”战略等，编制了《惠阳区 S357、S358 新兴产业带产业发展规划（2018-2030 年）》。规划制定了 S357、S358 新兴产业带的总体发展思路、发展原则、发展定位，同时，按照轴带引领、极点支撑，统筹规划、协同联动，统一部署、梯次推进的理念，明确了“战略发展、战略培育、战略储备”三类重点发

展区域，形成“近期有重点、中期有谋划、远期有展望”的滚动发展格局。

通过规划实施，要着力加快破解产业布局散乱、产业配套不优、产业效益低下等突出问题，加快将 S357、S358 新兴产业带打造成为湾区有影响力的智能制造产业带、惠州市“海绵行动”的重要引擎、惠阳区经济高质量发展的主战场、高端绿色宜居宜业发展的引领区，为惠阳区建设成为“湾区东绿色智创示范区”提供核心支撑。

一、基础与形势

沿 S357、S358 所形成的产业集聚具备较好的基础，随着粤港澳大湾区建设，惠阳必须要把握核心城市科技产业创新功能圈层拓展的重大机遇，突破发展瓶颈，打造区域经济转型升级的核引擎。

（一）基础条件

S357、S358 是惠阳区东西走向的重要交通要道，区域合作优势独特。S357、S358 沿线的发展空间潜力巨大，产业经济基础较好，为未来区域经济转型升级奠定了良好基础。

1. S357、S358 新兴产业带区域合作优势独特。

惠阳区位于粤港澳大湾区东部的几何中心位置，随着粤港澳大湾区战略的加快实施，将有利于快速链接周边丰富的科技产业创新资源。S357、S358 东西走向，分别从惠阳北面和南面横贯全区，是惠阳区重要的交通要道，与周边重要产业集聚区相连，区位优势独特。从与周边连接来看，S357、S358 西接深圳市龙岗区国际低碳城、坪山高新区、东莞市松山湖片区、东莞市生态科技城、潼湖生态科技城等一大批科技产业发展战略平台，南部毗邻大亚湾新区、深圳市大鹏新区国际生物谷，北面紧接惠州市主城区，东面具有广泛的科技产业拓展腹地。从圈层拓展趋势来看，S357、S358 新兴产业带基本位于深圳向外拓展发展的一、二圈层，随着深圳东进战略的深入实施，以市场为核心动力的跨行政边界的科技

产业程序资源空间流动与布局将为 S357、S358 新兴产业带创造巨大机遇。

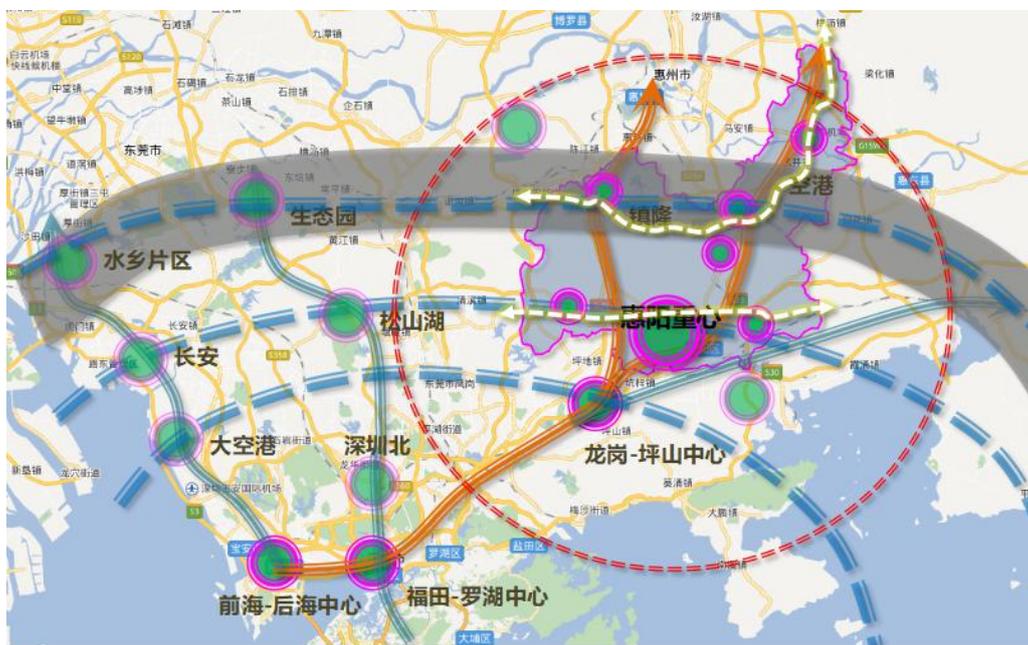


图 1-1 S357、S358 新兴产业带区位格局示意图

2. S357、S358 新兴产业带发展空间潜力巨大。

S357、S358 新兴产业带覆盖全区 9 个镇街，沿 S357、S358 向纵深拓展的发展空间潜力巨大。根据近、中、远期规划，将启动建设 39 个园区，总建设用地规模 122.9 平方公里。其中工业产业片区 29 个，建设用地规模 100.5 平方公里，近期（2020 年前）可用工业用地资源 27.3 平方公里，中远期通过调整两规整合可利用工业用地规模 31.8 平方公里。文旅产业园区 10 个，建设用地规模 22.4 平方公里，近期可用土地资源 10.7 平方公里，中远期可用土地资源 5.4 平方公里。S357 线产业集聚园区 14 个，建设用地总规模 39.1 平方公里，近期可用土地资源 10.5 平方公里，远期可用土

地资源 18.1 平方公里；S358 线产业集聚园区 25 个，建设用地总规模 83.8 平方公里，近期可用土地资源 27.5 平方公里，远期可用土地资源 19.1 平方公里。



图 1-2 S357、S358 新兴产业带空间纵深拓展示意图

3. S357、S358 新兴产业带产业经济基础较好。

通过长时间沿马路布局产业项目，惠阳区“马路经济”特征显著，沿 S357、S358 所形成的企业集聚、产业集聚、产业斑块已成为全区产业经济发展的核心地带，初步统计 S357、S358 新兴产业带 39 个园区工业总产值占全区工业总产值的比重约为九成，居住人口约为全区 8 成。从产业集聚来看，S357、S358 新兴产业带初步形成了玻璃面板、手机零

部件、数字视听、集成电路、精细化工、家居、服装、特色农业等产业集聚。从空间斑块来看，初步形成了秋长南片区、三和片区、新桥行诚片区、长布-新联片区、东风-产径片区、红卫-红田片区、万兴-龙翔片区、沙田省道沿线片区、鸿海精细化工片区、怡发工业园片区等重点发展区域，集聚了全域主要工业企业。从企业发展来看，以伯恩为龙头的玻璃面板产业具有较大的市场影响力，胜宏科技是全球印制电路板制造百强企业，位居中国印制电路行业企业排行榜前列。

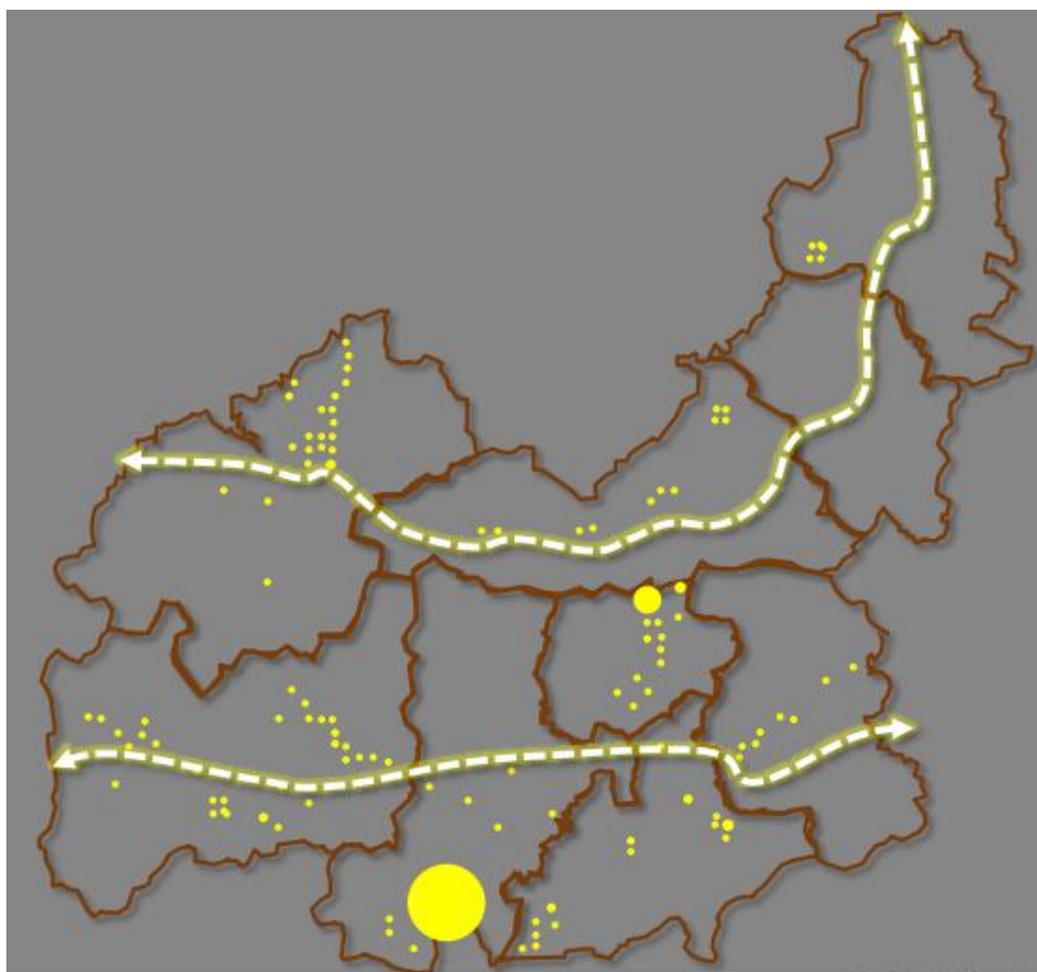


图 1-3 S357、S358 新兴产业重点工业企业布局示意图

S357、S358 新兴产业带虽然在区位、空间、基础等方面

具备一定优势，但也存在一些突出问题，亟须在产业发展过程中着力解决。一是从空间布局看，“马路经济”特征显著，与十几年前深圳市的龙岗、宝安产业空间布局类似，产业发展不均衡，布局混乱，镇街发展水平差异较大，临深、临莞区域发展水平相对较高。二是从产业集群看，制造业与服务业初步形成了一些重点布局斑块，但未形成有机互动、相互协作的产业集群，竞争力较弱，产业集聚度有待提高。三是从产城人融合看，缺乏新一代的绿色、智慧、创新型产业园区，大部分园区还处于 1.0 或 2.0 时代，生产配套落后，周边生活配套不完善，未形成真正意义的产城人融合。

（二）面临形势

1. 大湾区上升为国家战略将为惠阳区带来重大机遇。

2017 年 3 月，国务院总理李克强在政府工作报告中提出，要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。从此，“粤港澳大湾区”上升为国家战略，受到各方瞩目。2017 年 7 月 1 日，在习近平主席见证下，国家发改委、广东、香港、澳门四方签署了《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》，明确了打造国际科技创新中心、构建协同发展现代产业体系等七大合作重点领域。S357、S358 新兴产业带位于粤港澳大湾区东部集合中心周边，是深圳向外拓展的一、二圈层，发展空间较大，具备良

好的科技产业承载能力，随着粤港澳大湾区建设的逐步推进，惠阳将从大湾区一体化科技、产业等建设中受益。

2. 东进战略实施将有助于惠阳融入深莞惠大都市圈。

深圳实施东进战略就是要以战略通道为突破，以高端产业为引领，以基础设施为支撑，以公共服务为保障，推动发展要素、城市服务功能、创新和人才资源东进，将东部地区打造成为创新能力卓越、产业层级高端、优质资源要素汇聚、产城深度融合、辐射带动能力强的深圳发展第三极，成为深莞惠经济圈（3+2）的核心枢纽。深圳市委六届九次全会报告指出要坚定不移构建更加均衡更有辐射力的大都市圈，实施“东进、西协、南联、北拓、中优”战略，全面实现特区一体化，携手周边共建世界级大都市圈。惠阳区是惠州市对接深圳桥头堡，综合优势独特，有助于实现“深发展”。

3. 轴带经济成为越来越多地区经济整合提升主策略。

所谓经济带，就是沿交通干线，聚集了大量的产业和城市，相比其他地方，聚集的经济要素更多，经济相对比较发达，相应的这种区域发展思路称之为“轴带引领战略”。发展轴带经济能够打破行政区划，形成共同市场，能够更大范围内整合资源，促进要素高效配置，能够更大范围内形成大产业体系，提升整体竞争力，更够实现更大范围的统一规划、突出重点、加快发展，已成为许多地区经济整合提升的重要策略之一。新时期，惠阳区顺应轴带经济发展规律，大力实

施“极点支撑、轴带引领”发展战略，有利于破解产业发展过程中布局混乱、资源内耗、环境不优等突出问题。

4. 园区经济迭代升级为新兴产业带提供机遇和挑战。

随着中国经济的发展，园区已成为地方经济发展的主要承载平台，也在不断随着经济的发展而迭代升级。从园区 1.0 时代，渐次迈入 5.0 时代。在 1.0 时代，主要代表是工贸园，在 20 世纪 60-70 年代兴起，目前我国还有一些地区仍有一些功能低端的 1.0 园区，主要以加工制造为主，以低附加值，劳动密集型传统制造业，功能单一，盈利空间小，对资源和环境破坏大。进入 5.0 时代，也就是创新生态圈建设阶段，城市、产业、企业三者融合，形成互动发展，空间集约化利用率高，立体化城市产业综合体。惠阳区战略发展区域必须要顺应园区经济发展新阶段的特征，加速发展，逐步追赶，实现跨越。

5. 区域科技经济资源激烈竞争对惠阳产生较大压力。

一是深圳、东莞等相对发达地区，实施科技创新发展战略，大力发展高端制造业，对惠阳布局高端产业形成正面竞争。二是汕尾、河源等地区的土地资源相对更加丰富，成本更低，导致许多产业项目从深圳和东莞蛙跳跨过惠阳，到汕尾、河源等地布局。三是随着沿海地区成本不断提高，一些制造业逐步向成本较低的中西部和东南亚地区转移，惠阳制造业面临“双向”挤压。四是深圳、东莞近年来在大力实施

重点区域平台战略、轴带引领战略，都在想方设法部署创新产业生态圈和产业链高端环节，对惠阳带来巨大压力。五是全球新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，作为一个次发达区域，创新压力与日俱增。

面向新时期惠阳区经济社会发展全局，必须要迎难而上，直面挑战，抢抓机遇，真抓实干，大力推进 S357、S358 新兴产业带及战略片区发展，为惠阳区经济转型提供核心动力和战略支撑，为惠州市实现更大发展贡献更大力量。

二、指导思想、发展定位与总体目标

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，主动融入珠三角，全面对接大深圳，按照“错位协同、联动发展，质量优先、高端发展，改革引领、创新发展，一区一策、滚动发展”的发展原则，突出高质量发展，创新产业带开发建设体制机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，进一步增强区级统筹能力和提升各镇街积极性，加快建成一批效益突出、低碳绿色、智慧高端的产业集群，努力成为湾区有影响力的智能制造产业带，进一步增强 S357 和 S358 轴带经济的支撑引领作用，带动惠阳区实现产业高质量创新发展、滚动可持续发展和协同联动发展，成为惠州市经济转型升级的重要脊梁。

（二）基本原则

——**错位协同、联动发展。**发挥 S357、S358 新兴产业带的区域协同、联动发展的优势，科学布局，梯度建设战略片区和发展重点产业，打破由于行政区划所导致的产业布局碎片化和产业发展同构化，形成一体化市场和空间，在更大范围内整合资源，促进要素高效配置，构建大产业体系，提

升整体竞争力，实现经济地理上的统一规划、错位协同。

——质量优先、高端发展。把质量效益放在第一位，按照先进地区标准，规划、建设 S357、S358 新兴产业带及其重点发展片区。在规划建设、产业发展等各领域避免低端重复引进和建设，全过程坚持高端化，推动产业发展质量变革，全面建设质量强区、品牌强区。

——改革引领、创新发展。创新 S357、S358 新兴产业带发展体制机制，形成全社会发展合力，转变政府职能，促进产业带发展提质提速。坚持创新驱动发展，加快建设以企业为主体的综合创新生态体系，持续优化创新创业环境，加速集聚创新资源，率先形成创新驱动的发展格局，提高产业创新能力和附加值。

——一区一策、滚动发展。严格按照战略发展、培育和储备区分类，合理安排产业发展时序和重点发展片区，坚持有限资源，最大最优利用，形成梯次发展格局，留足发展空间。实施一区一策，坚持上下联动、以镇街为主，推动重点区域开发，发挥各镇街比较优势，形成错位发展、共同提升的良好局面。

（三）战略定位

通过长期发展，持续不断涌现一大批具有较强竞争力的新兴产业集群和龙头企业，将 S357、S358 新兴产业发展成为区域经济高质量发展的黄金发展带。

——**湾区有影响力的智能制造产业带。**发挥S357和S358交通走廊和产业集聚园区制造业基础能力，南面与深圳、东莞形成互动，西北面衔接博罗潼湖，发展智能经济，成为大湾区世界智能制造基地的有机组成部分，辐射惠东，拓展粤东，打造具有优势特色的智能制造产业带。

——**惠州市“海绵行动”的重要引擎。**形成产业集聚的廊道，由点及面、连接成轴，形成轴带合力，发挥海绵的“吸纳”和“挤出”功能，吸纳深圳等发达地区的先进生产力、创新要素、创新人才外溢，当好珠三角辐射带动粤东西北的“桥头堡”，推动产业经济发展水平再提高、发展质量再提升、创新水平再增强，争当惠州市“海绵行动”的重要引擎。

——**惠阳区经济高质量发展的主战场。**增强创新驱动发展新动力，加快新技术与产业深度融合，推动优势产业集群化、新兴产业规模化，促进传统产业都市化，推进一二三产业融合发展，推动产业经济发展水平再提高、发展质量再提升、创新水平再增强，成为惠阳区转型升级的战略平台和和经济高质量发展的主战场。

——**高端绿色宜居宜业的发展引领区。**对标深圳，高起点规划，高标准建设，高端化运营，建设科技、产业创新发展高地。坚持产业发展和生态保护相结合，打造绿色低碳发展示范区。注重产、城、村、人融合，同步实施乡村振兴战略，推进城乡发展一体化，营造宜居宜业的优良环境。

（四）发展目标

——到 2025 年，以 12 个战略发展片区为抓手，经过 5-8 年的发展，整个产业带在产出规模、产出质量等方面均有所突破。产业带地区生产总值突破 900 亿元，智能硬件核心产业主引擎作用突出，其增加值占同期 GDP 比重超过 35%；现代服务业增加值占服务业增加值比重超过 52%；产业带营商环境有突破性改进，乡村振兴战略初见成效，科技创新能力进一步增强。全社会 R&D 投入占地区生产总值的比重达到 3.4% 以上，高新技术企业达 250 家，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重超过 65% 以上。形成一个千亿级产业集群，若干百亿级产业集群。

——到 2030 年，继续强化一个核心产业和三个支撑产业的规模和质量，智能硬件、先进装备、新材料、大数据等产业集群效应更加显著，绿色宜居宜业新镇街全面建成，S357 和 S358 新兴产业带成为惠州市“海绵行动”的重要引擎，成为粤港澳大湾区有影响力的智能制造产业带。

三、战略发展片区

按照“产业基础较好、土地空间较多、项目支撑较强、发展难度较小”等基本原则，先期选取洋纳行诚智能件基地、南站新城、万兴未来交通基地等 12 个片区（13 个园区），纳入战略发展片区，予以重点推进开发建设，其中工业园区 11 个，服务业园区 1 个。战略发展片区建设用地规模 57.58 平方公里，已建成面积 20.07 平方公里，近期可开发建设用地为 18.54 平方公里。2018-2025 年，各部门各镇街要集中各方力量，全力推进战略发展片区建设，着力完善相关规划，明确产业项目准入条件，完善配套设施，出台扶持政策，积极引进重大产业项目，促进产业集聚，快速形成产业规模，成为惠阳高质量发展的先锋队和核心抓手。

表 3-1 先期 12 个战略发展片区有关情况表（单位：公顷）

镇街	序号	片区	建设 用地规模	近期可 利用土地	产业发展方向
淡水街道	1	洋纳行诚智能硬件基地	796	208	智能移动终端、集成电路、可穿戴设备
	2	南站新城	960	665	供应链管理、都市产业、现代商贸
镇隆镇	3	万兴未来交通产业基地	450	113	新能源、新材料、智能家居、先进装备
新圩镇	4	梅龙湖智能制造基地	438	90	先进装备、智能硬件、高技术服务业
沙田镇	5	东部先进制造集聚区	90	20	先进装备、智能硬件
永湖镇	6	鸿海新材料产业园	200	76	化工新材料、新能源
三和街道	7	三和高新产业园	1181	119	智能硬件、高端印刷

秋长街道	8	吉他小镇	327	90	吉他的高端制造、研发、销售、展示等
	9	白石洞智慧谷	249	150	光电子、智能移动终端、光学元器件
	10	家居小镇	293	135	品牌家居家具、供应链管理
良井镇	11	云谷产业园	133	29	大数据、云计算、商务服务
平潭镇	12	怡发现代制造产业园	641	19	智能硬件、新材料、先进装备



图 3-1 12 个战略发展片区空间分布示意图

(一) 洋纳行诚智能硬件基地

洋纳行诚智能硬件基地主要包括洋纳产业园和行诚工

业园两大园区。其中洋纳产业园用地面积 416 公顷，已建成面积 26 公顷，近期可开发建设用地为 145 公顷。行诚工业园规划面积为 813 公顷，建设用地面积 380 公顷，近期可开发建设用地为 63 公顷。

——发展重点。重点发展玻璃面板、电子元器件、集成电路等移动终端核心零部件，显示幕、传感器、柔性元件、模组等可穿戴设备关键器件，线路板、电容器等智能家居关键零部件，智能车载控制系统等；培育发展移动终端芯片、应用软件，可穿戴设备交互解决方案，智能家居增值服务等，打造智能硬件产业发展集聚区。

——主要任务。加强政府引导作用，引进有实体的企业主体，盘活原中兴新项目旧厂房，加快推进开发建设。支持依托胜宏科技等龙头企业建设研发机构，提升科技创新水平，做大做强。加强区域合作，积极与深圳、东莞的高校、企业建立合作关系，加强技术创新及产业合作。引进优质的移动终端全产业链项目和企业，促进移动智能终端产业集聚发展。积极推进土地空间集约节约利用，规划企业孵化培育、企业成长加速、企业总部等园区，构建企业成长通道，打造产业发展新空间。完善园区的生活性和服务性配套设施，提高服务水平。

（二）南站新城

建设范围为北至白云路，南至风田水库，西至淡澳河，

东至惠大高速，占地面积为 1639 公顷，建设用地规模 960 公顷，已建成 47 公顷，近期可建设用地 665 公顷。

——发展重点。坚持“产城人”融合发展思路，创新区域开发模式，重点发展智慧仓储、供应链管理、电子商务等，培育发展供应链金融、信息技术、研发设计、知识产权等，引入区域总部经济，打造惠阳现代产业新城。

——主要任务。加快土地整备，推进土地征收、土地盘整、土地清场及房屋拆迁工程，扩展产业发展空间。完善基础设施，加快推进市政道路建设、学校、医院、河道桥梁、森林公园、地下综合管道等工程建设。积极引进供应链管理、金融、信息技术、电子商务等龙头企业，促进产业集聚。发挥南站优势，把握深圳东进战略打造东部科技创新走廊的机遇，建设科技孵化器、加速器等创新载体。吸引区域性中小企业总部集聚，提升服务环大亚湾地区制造业能力。

（三）万兴未来交通产业基地

万兴工业园规划面积 1100 公顷，建设用地规模 450 公顷，已建成 267 公顷，近期可建设用地 113 公顷。

——发展重点。重点发展新能源汽车整车制造，配套发展电控系统、驱动电机、充电桩等高端制造业；培育发展车载音响、导航等智能车载部件；积极发展新能源材料、智能机器人、移动终端关键零部件、可穿戴设备核心零部件；面向长远，探索发展智能算法、处理器等智能车载控制系统，

打造未来交通产业发展集聚区。

——主要任务。推动贝特瑞转型升级，加快推进新建项目绿色发展。依托珠三角新能源产业基础，积极与国内新能源汽车企业对接，引进整车企业、电池模组、充电桩等领域，并延长新能源汽车产业链条。对接科研院所，引进智能驾驶科研机构，打造新能源产学研一体化平台。建设智能驾驶测试场景，积极开展智能驾驶试验。适时发展工业互联网产业园，打造工业 020 一站式园区，以系统集成需求为切入点，积极发展工业机器人、自动化物流设备等，联合高端制造和物联网企业发展工业云平台。

（四）梅龙湖智能制造基地

项目控制总范围 920 公顷，其中首开区 67.85 公顷，已安排土地规模 56 公顷，其中新安排 38.82 公顷。

——发展重点。以先进装备产业为核心，重点发展机器人、智能硬件的研发、测试、科技孵化、中试及加速，积极发展高技术服务业，打造智能制造示范新城。

——主要任务。以梅龙湖项目为核心，积极引进智能制造龙头企业，外延项目发展空间。大力推进一期项目建设，快速集聚一批智能制造高端环节产业项目。盘活周边土地资源，实现城市与乡村空间的有机穿插，保障生产、生活、生态间融合共生，拓展新的经济增长点。淘汰落后产能，对旧城、厂房等设施进行优化提升，注重产业载体建设，不断完

善生产性和生活性配套设施。

（五）东部先进制造集聚区

建设用地规模 90 公顷，已建成 29 公顷，近期可建设用地 20 公顷。

——发展重点。重点发展发动机、伺服控制系统等先进装备基础零部件，智能控制系统、精密仪器及智能仪表等智能控制装置；积极发展机器人、智能工程机械、增材制造设备等智能化高端装备，培育发展节能环保设备制造和移动健康设备、健康管理设备等医疗健康设备，打造先进制造产业基地。

——主要任务。重点引进带动性强、上下游产业链长的高科技、高成长性、高附加值的精密模具生产企业、机器人企业进入工业园区。加快生命健康产业制造业的布局，培育发展医疗设备项目。加快供应链、价值链与创新链整合，提升企业自主创新能力，推进现有产业转型升级。

（六）鸿海新材料产业园

位于潮莞高速以北，淡水河以东，永湖镇稻园村、福地村、淡塘村，规划面积 336.98 公顷，建设用地规模 200 公顷，已建成 48 公顷，近期可建设用地规模 76 公顷。

——发展重点。强化与周边上下游联动协同，重点发展先进化工材料，新型功能材料、新能源材料等关键战略材料；培育发展高性能纤维、复合材料等新材料，打造新材料新能

源产业基地。

——主要任务。强化环保监管，积极对接大亚湾石化项目，以大亚湾的中海油、中海壳牌等项目的下游产品作为主要原辅材料，充分利用乙烯和炼油提供的原材料，加速布局相关产业项目。积极推进惠州市铨亿化工有限公司、惠州市舜丰印材科技有限公司、惠州高发气体有限公司等重点项目建设，加快办理国土证等相关手续，形成产能。完善产业链条，通过园区内企业间副产物交换、能量梯级利用等，实现资源利用的最大化。优化创新环境，完善产业园区生产性服务设施及各类生活服务设施。

（七）三和高新产业园

规划面积 1275.2 公顷，建设用地规模 955.4 公顷，已建用地 435 公顷，近期可利用土地 37.7 公顷。

——发展重点。重点发展笔记本电脑、消费类电子等智能终端整机制造，玻璃面板、电子元器件、集成电路等智能移动终端核心零部件，高端印刷、数字印刷等印刷包装业，积极发展可穿戴设备的关键器件，培育发展芯片、智能终端系统开发，大力推动优势传统产业都市化转型，打造智能硬件高地和高新园升级版。

——主要任务。支持伯恩发展先进之智能硬件产业项目。鼓励联想等龙头企业，联想和通过产业空间整合，淘汰落后产业空间。完善相关产业配套服务，提升产业效能，促

进产业优化升级。积极推进普盛旺、福晟五金塑胶等智能硬件配套项目建设，延伸产业链，促进产业集群式发展。加强科技研发能力培育，推进传统电子信息配套产业的转型升级，不断提高技术水平。

（八）吉他小镇

规划面积为 586 公顷，可建设用地规模 327 公顷，已建成 49 公顷，近期可建设用地规模 90 公顷。

——**发展重点**。以吉他产业为核心，重点发展吉他原材料及配件、手工吉他和工厂吉他生产等领域，培育发展吉他音乐创造、文化展览与体验、音乐发行、音乐赛事等关键环节，汇聚吉他制造优质企业、音乐创作演艺与传播人才、文化旅游创意与资本，打造国际吉他文旅小镇。

——**主要任务**。确定开发主体，推进小镇规划落地，整合土地或厂房资源。创新土地开发模式，建设吉他（乐器）制造产业园，采取租售结合的方式，推进产业集聚。建设吉他艺术博览广场，推进吉他博物馆建设，创办吉他学院，打造乐器展示专卖街区。统一规划建设乐器电商支撑平台、乐器创意研发与检测平台、综合服务平台等三大产业服务平台。创建音乐原创部落、慢生活村落。

（九）白石洞智慧谷

规划面积为 902 公顷，可建设用地规模 249 公顷，已建成 80 公顷，近期可建设用地规模 150 公顷。

——**发展重点**。重点发展玻璃面板、电子元器件、集成电路等智能移动终端产业，积极发展智能手环、智能手表等可穿戴设备关键零部件及终端制造，培育发展智能视觉、语音识别、生物识别、类脑智能等人工智能终端产品。打造惠阳智能硬件产业发展核心区。

——**主要任务**。推进白石洞片区控规的修编及实施。支持伯恩光学等龙头企业开展科技创新工作，做强做大主导优势行业。积极引进移动终端企业，积极向产业链上下游延伸，形成完整产业链。重点发展企业孵化培育、企业成长加速、企业运营等产业发展载体。完善片区基础设施配套，提升园区的生活性和生产性服务业发展水平，共建生态智慧的新一代产业园区。

（十）家居小镇

规划面积为 3.43 平方公里，建设用地规模 293 公顷，已建成 120 公顷，近期可建设用地规模 135 公顷。

——**发展重点**。以智能家居、绿色家居等为方向，以华叶家博园为依托，推进现有传统的家具制造产业向微笑曲线两端延伸，打造家具研发设计、家具创客、检验检测、展示交易等产业孵化基地，打造未来家居特色小镇。

——**主要任务**。完善家居小镇总体规划。积极推进旧村升级改造，规划建设家居小镇配套住宅、酒店、物流中心、艺展中心等园区配套设施。结合产业规划，引进优质龙头企

业。加快推进华叶国际家具城项目建设，开展家居孵化、创客基地等项目建设。扩建和完善家居总部基地和家居商学院，搭建家居原辅材料的展销储购平台。科学有序推进安博物流项目建设。

（十一）云谷产业园

建设用地面积 133 公顷，已建成面积 24 公顷，近期可开发建设用地为 29 公顷。

——**发展重点**。以云计算和大数据产业发展为核心，重点发展云计算、大数据管理、大数据应用等服务，大数据相关产业会展、交易、销售平台等；培育发展大数据分析挖掘等产业，打造数字产业集聚区。

——**主要任务**。规划建设惠州云博会高科技展览分会场，带动人流、物流、资金流汇集，推进商务配套设施建设。建设高科技技术交流中心，组织学术交流会，产业发展研讨会，科技人才培养、科技知识科普展览、高科技产品体验等，营造高技术发展环境和创新氛围。加强与深圳市云计算产业协会合作，共同开展招商引资工作，形成发展共赢的创业氛围。

（十二）怡发现代制造产业园

工业园区面积为 914 公顷，建设用地规模面积 641 公顷，已建成区面积 452 公顷，近期可利用工业面积 159 公顷，中远期规划工业面积 30 公顷。

——发展重点。重点发展先进建筑材料、绿色材料、钢铁材料等先进基础材料和再生资源综合利用等产业，积极发展新型显示材料、高端装备用特种材料等关键战略材料，培育发展先进装备、智能硬件等产业，推进产业链集群化、高端化建设，打造先进制造产业集聚基地。

——主要任务。积极推进中建钢构二期、骏宏环保、奇信高新、道科包装、广东标顶等重点项目建设。引进产业链上下游相关企业，积极与深圳市新材料企业对接，在先进基础材料、再生资源利用、关键战略材料等新材料领域，承接深圳新材料产业外溢发展产能，打造互补性强、生产效益高的工业园区。完善公共活动空间、居住、商业等综合配套，推进产城融合发展。

四、战略培育片区

在战略发展区的基础上，梯次接续谋划一批产业平台，选取金融创新集聚区、永湖科技城、安防科技产业园等 12 个重点片区（13 个园区）为战略培育片区，其中工业园区 8 个，服务业园区 5 个。战略培育片区建设用地面积 47.89 平方公里，已建成面积 23.69 平方公里，近期可开发建设用 7.01 平方公里，中远期规划 13.37 平方公里。2018-2028 年，各部门各镇街要及早启动相关工作，开展前瞻性规划建设研究，为战略发展片区拓展发展和发达城市产业辐射布局提供空间保障，争取通过 10 年左右的时间培育，为区域经济发展能释放更多产业空间，成为惠阳未来产业发展的生力军和后备力量。

表 4-1 12 个战略培育片区有关情况表（单位：公顷）

镇街	序号	片区	建设用地规模	近期可利用土地	产业发展方向
淡水街道	1	淡水古城	152	82	高技术服务业、商贸服务、都市服务业
镇隆镇	2	龙翔都市产业园	210	45	都市产业
新圩镇	3	大湾区金融创新集聚区	887	115	科技金融、专业服务业、都市产业、大数据
	4	长布智能制造集聚区	301	81	智能移动终端、智能家居、可穿戴设备
沙田镇	5	西部先进制造集聚区	240	51	先进装备、供应链管理、智能硬件、都市产业
永湖镇	6	永湖科技城	210	43	电子信息、新能源、新材料
三和街道	7	安防科技产业园	55	1	人脸识别、智慧城市、安防产业
秋长街道	8	挺秀客俗风情园	761	263	文化旅游、生命健康
良井镇	9	智能制造产业园	165	35	智能移动终端、可穿戴设备、人工

					智能
	10	碧霞湖生态科技产业园	212	22	先进制造、智能移动终端、可穿戴设备
平潭镇	11	空港经济区	955	82	临空产业、供应链管理
	12	川龙岛文旅产业园	641	159	影视拍摄、主题乐园、文化旅游



图 4-1 12 个战略培育片区空间分布示意图

(一) 淡水古城

位于惠阳区淡水街道办桥北村委会，总规划面积 3.09 平方公里，建设用地面积 152 公顷，已建成面积 9 公顷，近期可开发建设用地为 82 公顷。

——发展重点。挖掘本地特色文化元素，重点发展集娱

乐休闲、山水观光、民俗文化等文化旅游产业，积极发展研发设计、文化创意等，打造成为广东特色客家文化旅游小镇，惠阳区域旅游样板工程和辐射粤港澳大湾区的古镇旅游目的地，岭南文化、客家文化及本地特色文化对外集中展示的重要窗口。

——**主要任务**。以客家文化为核心依托，按照“旅游古镇+”核心开发思路，突出老城区和旅游区的核心开发和经营理念，注重建筑与自然的和谐相生，建筑与文化的完美融合，加快建设一园一河景观区、古镇核心区、古镇配套区、古镇居住区等四大功能区，展现客家历史和文化，千年古城恒久魅力。

（二）龙翔都市产业园

建设用地面积 210 公顷，已建成面积 111 公顷，近期可开发建设用地为 45 公顷。

——**发展重点**。以服装服饰、家具家居产业为重点，积极发展研发设计、展示交流、个性定制等高端环节，推动都市化转型升级，大力推进荔枝与二三产业融合，培育都市农业，培育发展机器人、智能工程机械等智能化高端装备，智能控制系统、精密仪器及智能仪表等智能测控装置，打造惠阳都市产业基地。

——**主要任务**。引进国内外知名服装品牌项目，以玛丝菲尔等企业带动，加快服装产业的配套发展，有效链接服装

产业的各环节，着力打造集贸易、深加工、研发、展览、物流仓储等为一体的现代服装产业基地。应积极承接珠三角产业转移，承担仲恺高新区的产业分工，引进工业机器人、智能工程机械等先进装备制造业。

（三）大湾区金融创新集聚区

大湾区金融创新集聚区主要包括粤港澳大湾区金融小镇和平安金融科技城两大产业园，其中粤港澳大湾区金融小镇建设用地面积 661 公顷，启动区 68 公顷，近期可开发建设用地为 92 公顷；项目总范围 1380 公顷，项目启动区 358 公顷，已安排土地规模 70 公顷，其中新安排 36.22 公顷。

——发展重点。重点积极发展科技金融、金融风险管理供应链管理及相关配套服务业，培育发展商务服务和高技术服务业，适时发展大数据、智能制造、移动互联网、云计算、人工智能等新兴产业，打造大湾区国际金融创新示范基地。

——主要任务。加快金融科技产业园、金融大数据园区、大数据人工智能研究院等重点项目建设，引入加速器、国际高校研究院技术成果转化的孵化器、产权交易平台，促进大数据、云计算等产业发展。依托龙头企业资源优势，引进科技金融培训机构，举办相关投资论坛，引进北大科技园，打造科技金融“产、学、研”一体化平台，促进科技成果转化，打造地方金融创新生态圈。

（四）长布智能制造集聚区

位于新圩镇长布村，规划面积 7.1 平方公里，用地规模 301 公顷，已建 6 公顷，近期可利用面积 81 公顷。

——发展重点。以转型升级为主线，重点发展智能终端零部件制造、可穿戴设备零部件制造、数字视听等产业，积极发展可穿戴设备的关键器件、交互解决方案等，积极推广“智能工厂”，打造惠阳产业智能化发展示范区。

——主要任务。以智能制造和绿色升级发展要求为导向，大力推广智能装备技术、产品及服务，推进“机器换人”，选取一批重点项目示范带动智能化改造，加快推广应用。推进五金模具、五金饰品等传统产业转型升级，提升绿色发展水平，提高产业附加值。依托龙头企业，建设技术研究机构、孵化器、加速器，提高“新圩智能”水平。

（五）西部先进制造集聚区

建设用地面积 240 公顷，已建成面积 103 公顷，近期可开发建设用地为 51 公顷。

——发展重点。促进服装、家具、塑胶等传统优势产业转型，重点发展移动智能终端、可穿戴设备、人工智能等智能硬件产业，工业机器人、家用机器人等机器人产业，培育先进装备制造业，积极发展智慧仓储、智慧配送、冷链物流等供应链管理服务，培育发展供应链金融等前沿领域，打造传统产业转型升级示范区。

——主要任务。实施“腾龙换鸟”战略，加快推进长龙岗工业区、佛龙工业区传统产业转型升级，推进五金模具、服装、家具等传统产业服务化，提高产品附加值，提升产业价值链。加大与高校、科研机构合作，开展先进装备领域技术研发、产品开发和人才培养。对接深圳等周边区域的机器人等先进制造业资源，创新合作发展方式，加强与区域产业深入分工合作，促进区域间联动发展。整合土地资源，引进国内知名龙头物流企业，重点推进苏宁仓储物流基地项目建设，构建集电子商务、采购结算、智慧仓储、智慧配送、客服售后等功能于一体的区域中心。

（六）永湖科技城

建设用地面积 210 公顷，已建成面积 89 公顷，近期可开发建设用地为 43 公顷。

——发展重点。重点发展玻璃面板、光学电子、触控系统等智能终端核心零部件，屏幕、传感器等可穿戴设备关键器件，培育发展人工智能终端及零配件，适时发展语音识别、眼球识别及图像识别等技术研发，打造惠阳移动终端及可穿戴设备产业集聚区。

——主要任务。推进伯恩（永湖）科技园建设。引进以移动终端为核心的产业配套项目，不断培育及完善产业链。创新运营管理模式，推进现有厂房改造升级，盘活厂房资源，合理安排片区开发时序，创新利益共享机制。完善生产生活

配套设施，积极引进智能硬件研发企业集聚，推动创新平台建设。以伯恩科技为主导，积极引导周边现有产业改造升级，重点电子信息、新材料、光学玻璃等，引进以移动终端为核心的产业配套链条，不断培育及完善产业链。

（七）安防科技产业园

规划面积 47.65 公顷，建设用地规模 46.4 公顷，已建用地 0 公顷，近期可利用土地 25.4 公顷。

——**发展重点**。重点发展数字化、网络化、高清化、系统集成化智能安防设备，人脸识别、智能分析、实时报警等智能化安防系统，建成智慧型安防产业综合体，打造安防产业集聚区。

——**主要任务**。加快土地整备，完善产业园区周边基础设施。引进行业骨干企业、高等院校、科研机构，开展政产学研用协同创新，开展行业基础和共性关键技术研发、成果产业化、人才培养等工作。参与区域内的产业分工，引进视频监控、实体防护、防盗报警、出入口控制业务领域以及生物特征识别等技术领域的国内外龙头企业入驻产业园，在安防产业链关键环节做精做细。积极与深圳市智慧安防行业协会等机构或龙头企业进行对接，强化与深圳合作。

（八）挺秀客俗风情园

建设用地规模面积 761 公顷，已建成区面积 147 公顷，近期可利用工业面积 263 公顷。

——**发展重点**。发挥龙头企业和周边文化旅游资源优势，重点发展运动健康、康复体检、运动器械、红色旅游、观光农业等，打造文体旅游休闲小镇。

——**主要任务**。引进国际著名的运动赛事，提升秋长运动器材的国际知名度。积极引进专业运动器材、器械的制造龙头企业，完善产业链条，集聚运动休闲品制造企业。策划旅游线路，加强客家围屋的修缮，串联叶挺故居、碧滢楼、会龙楼、会新楼等客家文化重点文物保护单位。依托国家4A级旅游景区叶挺将军纪念园，结合生态绿色农业及悠远历史的客家文化，推广红色旅游。

（九）智能制造产业园

位于建设用地面积165公顷，已建成面积45公顷，近期可开发建设用地为35公顷。

——**发展重点**。重点发展智能终端的核心零部件、整机制造、应用及研发设计等环节，可穿戴设备关键器件，积极发展语音识别等交互解决方案，培育发展无人机、智慧城市等人工智能应用服务，打造智能硬件产业基地。

——**主要任务**。加强政府引导，以企业为主导，大力推进整理清场工作。完善园区基础设施建设，提升生活性和生产性服务业水平。建设智能硬件加速器、技术研发基地、中试生产基地等产业发展载体，以智能硬件产业为核心，通过各种优惠政策，吸引龙头企业入驻，推进产业集聚。

（十）碧霞湖生态科技产业园

建设用地面积 212 公顷，已建成面积 31 公顷，近期可开发建设用地为 22 公顷。

——**发展重点**。重点发展节能装备、环保装备等相关制造业，积极发展机器人、增材制造设备、伺服控制机构等智能制造，培育发展智能化改造提升相关服务等智能制造服务，打造先进制造产业集聚区。

——**主要任务**。承接国内外先进制造业的产业转移项目，支持关键性核心技术的自主研发，发展以信息化和自动化为基础的先进制造业。围绕助老助残、家庭服务、医疗康复等领域，积极引进智能型公共服务机器人、智能护理机器人等项目。吸引重点发展领域的管理机构、研发机构、监测计量机构、技术孵化机构。

（十一）空港经济区

规划面积为 1405 万平方米，建设用地规模 955 公顷，已建成区 601 公顷，近期可利用工业面积 67 公顷。

——**发展重点**。重点发展以空港为依托的航空电子、航天科技等临港高新技术产业，积极发展空港物流、航空器维修与运营服务、相关配套空港商务服务等航空配套产业，培育发展智慧仓储、电子商务、冷链物流等供应链管理产业，打造临空经济试验区。

——**主要任务**。加快推进丝路同兴、益安运动、古瑞瓦

特等重点项目建设。积极做好平潭机场扩建工作。及时与惠州市就中韩产业园的落地情况进行对接，做好相关准备工作。积极引进航空电子、航空科技等制造业企业，引导相关空港服务、维修与运行、供应链管理等相关企业在产业园内设立相关机构。

（十二）川龙岛文旅产业园

建设用地规模面积 641 公顷，已建成区面积 452 公顷，近期可利用面积 159 公顷。

——**发展重点**。重点发展休闲娱乐、文化传媒、演出会展、特色旅游、主题游乐园、特色餐饮等都市型服务业，打造影视及主题游乐园基地。

——**主要任务**。推进川龙岛产业规划等前期的相关规划工作。不断提升片区基础设施建设，以及污水处理等市政设施建设。积极引进东方网络公司项目。确定开发模式，编制开发方案，推进项目的供地、报建等相关手续。

五、战略储备片区

在战略发展和战略培育的基础上，考虑中长期发展空间拓展的需要，积极推动以山顶文旅小镇、坪清新联动区、北大创新科技园、维白科创园等为代表的 13 个战略储备片区的空间储备工作，其中工业园区 6 个，服务业园区 7 个。战略储备片区建设用地面积 20.25 平方公里，已建成面积 4.53 平方公里，近期可开发建设用地为 2.64 平方公里，中远期规划 12.03 平方公里。2018-2030 年，各部门各镇街要坚定实施“战略留白、从容开发”策略，形成整体部署、统一谋划、次第开花的良好格局，争取通过长期努力，形成产业规模，成为惠阳区未来产业经济发展的战略储备力量。

表 5-1 13 个战略储备片区有关情况表（单位：公顷）

镇街	序号	片区	建设用地规模	近期可利用土地	产业发展方向
镇隆镇	1	山顶文旅小镇	52	19	旅游休闲、生态旅游等文化旅游
新圩镇	2	南部新城	230	27	商贸流通、高技术服务业等
	3	坪清新联动区	549	7	新能源、新材料、智能硬件、先进装备
	4	深惠协同发展高新园区	75	8	智能硬件、先进装备、新能源、新材料
沙田镇	5	中部区域发展核心区	45	3	区域总部、商贸流通业、专业服务
	6	南部生态康养闲基地	29	9	生态康养、文化旅游、体育健康服务业
永湖镇	7	智造生态谷	295	134	商务服务、高技术服务业
三和街道	8	北大创新科技园	76.8	0.8	科技研发、转化、科技金融
	9	象岭创新产业园	272.2	58	智能硬件、大数据
秋长街道	10	维白科创园	228	76	人工智能、先进装备、都市产业
良井镇	11	翡翠谷休闲旅游产业园	66	7	文化旅游、影视创作、现代农业
	12	矮光·凤凰花兮	-	-	观光农业、文化旅游

		田园综合体			
平潭镇	13	平潭高新产业园	-	-	人工智能、大数据、智能终端

说明: 因战略初步片区发展不确定比较大, 本规划只提出了初步的产业发展方向, 后期开发建设可根据实际情况进行优化调整。

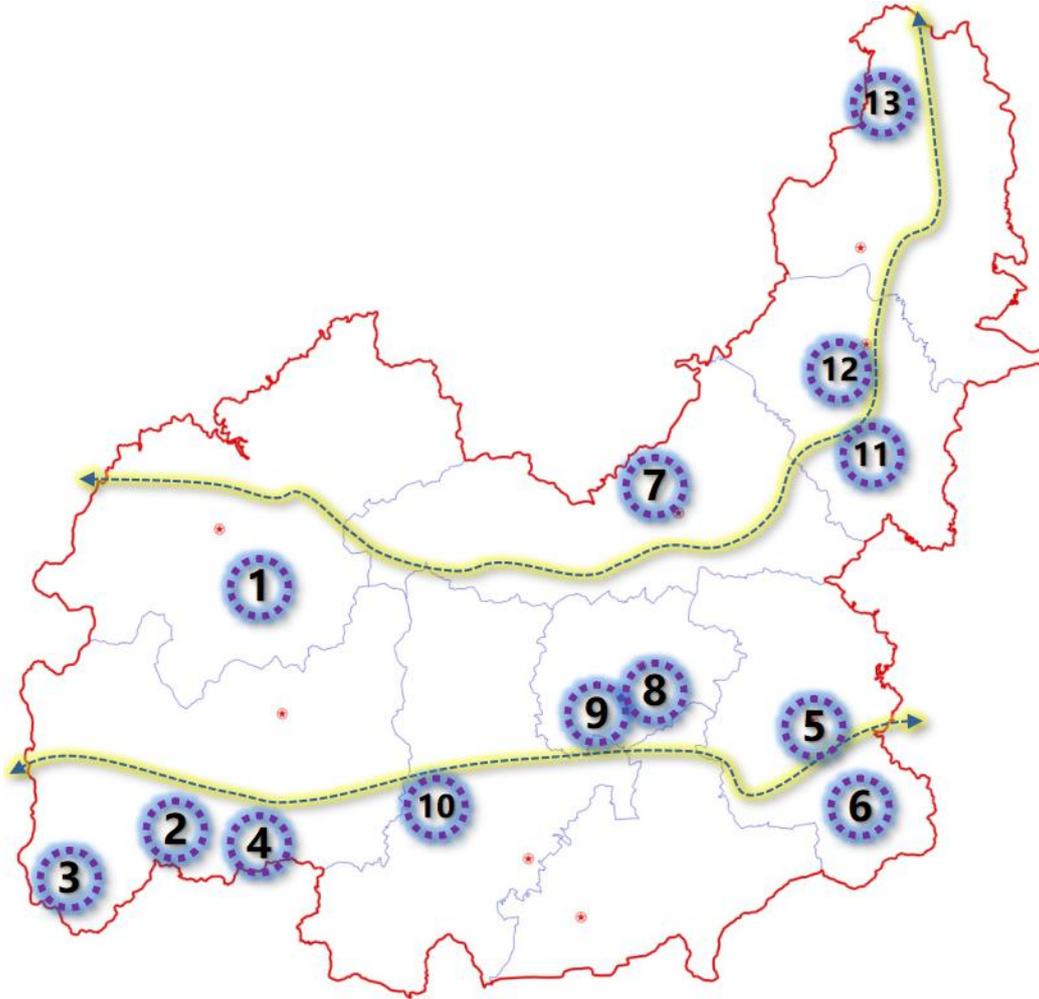


图 5-1 13 个战略储备片区空间分布示意图

六、发展策略

加快实施梯度发展、高端发展、融合发展、错位发展、合作发展、创新发展、绿色发展七大策略，推动战略片区加快发展，促进产业高质量发展。

（一）梯度发展

坚持有限资源，最大最优利用，形成产业有重点、有梯度发展格局，扶持龙头企业与培育中小企业同步推进，形成企业发展梯度格局。

1. 形成空间开发梯度。按照开发时序形成战略发展、战略培育和战略储备三个片区梯度空间，逐步推进，按照“园区有基础，镇街有抓手”的发展原则，兼顾“特色发展，极点支撑”的发展理念，战略发展涉及9个镇街12个片区，开发主周期2018年至2025年，以智能硬件、先进装备制造、新能源和大数据产业为主，在每个镇街的产业园区中选取产业基础较为雄厚，配套设施比较完善，近期有重大项目实施的产业园区，结合近期可开发利用土地的面积和开发难易程度重点推进。战略培育涉及9个镇街12个片区，以先进装备制造、新能源和大数据产业为主，逐步增加高技术服务业等第三产业，开发主周期为2018-2028年。2018-2030年，战略储备涉及8个镇街14个片区，除智能硬件、先进装备制造、新能源和大数据产业等，高技术服务业和生命健康产业等逐步发展壮大。

2. 完善企业发展梯度。做强、做大、做优龙头企业和扶持中小企业发展同步推进。实施高新技术企业“树标提质”行动，支持“三高”企业开展科技创新、质量管理、技术标准战略和品牌战略，培育更多名企、名品、名标、名牌。扶持有条件的企业在境内外资本市场上市，推进民营企业利用天津股权交易所、深圳前海股权交易中心等股权交易平台进行股权融资，支持企业通过依法发行企业债券、集合票据、可转换债、私募债等市场化手段融资。探索设立中小企业发展专项资金、创业发展资金等，给予创业者或企业发展更多的资金支持。抓好中小企业公共服务平台、科技创新平台、信息服务网络等建设，加快形成有利于中小企业技术进步、结构调整、扩大投资和融入大企业生产协作体系的发展环境。

（二）高端发展

严格产业准入和环保准入，推进产业高端化，通过龙头企业带动和培育中小企业，推动优势产业增强集聚，加快园区高端化建设。

1. 严格产业准入。严格按照产业规划引进相关产业，引导相关产业落户集聚在相关区域，引导已有企业转型升级。按照项目所属产业政策类别、投资规模、投资强度、单位产出、单位税收、容积率、节能、环保、安全生产等条件综合考评，筛选项目，严格准入。

2. 严格环保准入。严格审批对环境要求比较高的企业进入，对于符合产业规划的新材料产业，引导其进入鸿海新材料产业园集聚，依法进行规划环评；秉承公开、平等、广泛和便利的原则开展公众参与。加强源头控制，加强日常监督管理和维护。

表 6-1 项目准入标准

产业	投资强度 元/平方米	土地产出率标准 元/平方米	单位能耗 吨标准煤/万元	容积率	纳税 元/平方米
智能移动终端	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥1000
可穿戴设备	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥1000
智能家居	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥1000
智能安防	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥1000
智能车载	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥1000
人工智能	≥10000	≥20000	≤2	≥2.0	≥1000
先进装备	≥5000	≥10000	≤0.2	≥1.5	≥600
新材料	≥7000	≥12000	≤0.2	≥2.0	≥600
大数据	≥10000	≥20000	≤2	≥2.0	≥1000
生命健康	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥800
都市产业	≥5000	≥10000	≤0.2	≥2.0	≥800
临空产业	≥5000	≥10000	≤0.2	≥1.5	≥600
新能源	≥5000	≥10000	≤0.2	≥1.5	≥800
科技金融	≥10000	≥30000	≤2	≥2.0	≥1000
供应链管理	≥6000	≥10000	≤2	≥2.0	≥1000
商贸服务业	≥8000	≥10000	≤2	≥2.0	≥1000
专业服务业	≥8000	≥20000	≤2	≥2.0	≥1000

3. 大项目带动。发挥龙头企业项目带动作用，以重点项目为抓手，推动上下游和配套企业集聚，同时培育扶持中小企业，形成较为完整的产业链和产业生态。根据已形成的产业优势，打造专业园区及特色产业小镇、促进优势产业增强

集群效应。如三和高新产业园，依托联想和伯恩等龙头企业，打造智能硬件高新产业园。

4. 传统产业提升。推进传统产业向“微笑曲线”两端高附加值的研发、设计、销售及售后服务环节延伸拓展或实现全产业链发展。如吉他产业，在完善制造环节基础上，培育发展吉他音乐创造、文化展览与体验、音乐发行、音乐赛事等关键环节，打造国际吉他文旅小镇。

5. 智造水平升级。推进以“机器换人”、节能改造和电机能效提升为重点，推进优势传统产业节能化、智能化、信息化发展。

6. 重点园区改造。以13个重点园区为重点突破口，开展园区升级改造，辐射和引领周边相邻的工业园区，实施“定位提升、产业提升、空间提升、功能提升、环境提升、形象提升”战略，建设适合生产、生活新型产业园区，为产业高端化和留住人才创造基础条件。

（三）融合发展

依照“产城村人融合，宜居宜业宜游”的发展路径，全面改善产业带交通、能源基础设施和公共服务，促进产业和镇街融合发展，推进乡村振兴，促进城乡融合发展。

1. 破除交通梗阻。打通内部及对接的交通，尤其与深圳的交通连接。转“通道区域”为“连接节点”。以交通设施为先导，形成内外部立体交通互联互通，重点提升S357、S358

道路的等级，尤其应重点推进临深片区的交通基础设施建设，同等级道路连接，从而提升惠阳在分工产业链中的层级，加强与深圳、粤港澳大湾区在交通、信息、能源等方面对接。加大力度改善园区周边的交通、餐饮等公共设施建设；增加产业园区公交频次，改善交通微循环。

2. 优化基础设施。改造电网、水网，提高供电、供水的质量。全面清理检查区内电网、水网，逐步更新改造供电和供水设施，增强电力设施的稳定性，为区内吸引先进制造业，智能制造，提供用电、用水的保障。增加优质教育、医疗资源的供给数量。按照企业层次及员工在惠阳工作时间和职位，给予小学和中学学位的倾斜，使优秀人才在惠阳安居乐业。

3. 推进乡村振兴。以农业观光、休闲旅游等项目为乡村振兴的切入点，实现“以产业振兴乡村，以乡村承载产业”。充分调动农业产业资源产业发展，实现“产业有收益，环境有提升”。

（四）错位发展

避免同质化、低水平竞争，扬长避短，大力培育各自的比较优势，认准某些产业和领域，做大做强，形成优势和特色空间集群。

1. 促进镇街错位发展。优化资源配置，营造产业集群创新发展良好环境。着力营造公平竞争、优胜劣汰的市场环境。

引导上下游产业集聚，形成集群，逐步改变现有镇街产业结构严重雷同的问题，形成镇街间错位发展的产业空间布局结构。

2. 打造优势产业集聚。根据现有产业的环节，从强链、拓链、补链出发，通过内部孵化和外部引进建立双向发展的产业培育机制，强化优势产业的产业链环节，增强产业园区专业集聚效果，全面提升各镇街重点园区产业发展能级。吸引企业向园区集中，扩大集群规模，加强产业集群内企业和相关机构、组织的经济联系和技术合作，着力培育和发挥产业集群的核心优势，形成集群与集群之间错位发展。

（五）合作发展

对接市内外相关资源，加强与周边区域联动发展，促进区域之间互动协同发展。

1. 市内合作共赢。加快与惠城区建立更加紧密的联络沟通机制和合作发展机制，推进惠州南站城市设计、土地整备、市政配套和招商选资等工作，加强旅游、物流、金融、创意设计等产业合作，促进产业协调错位发展。积极与大亚湾进行对接，加快在精细化工、新材料等产业协调对接，提高鸿海精细化工基地集聚化程度。

2. 市外优势互补。加强与仲恺高新区的合作和分工，充分利用仲恺高新区在电子信息、新能源和光机电一体化等领域的品牌、技术和人才优势，推动与洋纳行诚智能硬件基地、

万兴智能交通基地、梅龙湖智能制造基地等产业集聚地在智能硬件、先进制造、新能源等产业上的优势互补、联动发展。

3. 吸引深圳企业。在临深片区，整合、开辟秋长白石洞片区、秋长象岭片区、新圩南部片区等重点片区建设，积极主动地承接深圳优质产能扩张转移。引进深圳园区开发企业，统筹开发“产城人融合”重点片区，创新开发模式，以新片区带动城区扩容提质，逐步推动城市建设、管理与深圳对接融合。

（六）创新发展

坚持创新驱动发展，加快建设创新生态，持续优化创新创业环境，加速集聚创新资源，率先形成金融支撑的创新驱动发展格局，提高产业创新能力和附加值。

1. 健全科技投融资平台。加强科技与金融结合，引导银行、担保、创投、保险等各类金融机构投入科技创新，打造财政资金与社会资金、直接融资与间接融资、股权融资与债权融资有机结合的科技投融资平台。

2. 建设公共服务平台。建设一批检验检测、科技检索、科技服务、教育培训、产品设计等综合性创新服务平台，为企业提供研发、中试及配套化服务，提升科技资源公共服务能力。培育并引进国内外知名的第三方检测认证机构，鼓励高校院所和企业的实验室、工程中心、检测中心等向社会开放，实现科技资源共享。引导带动科研机构、大型企业、投

资机构、社会组织等建设孵化器和加速器。

（七）绿色发展

推进资源全面节约和循环利用，以环境承载力约束倒逼产业转型，实现产业发展“绿色化”、“生态化”，促进高质量发展，实现经济增长与资源环境负荷的脱钩，改善可持续性。

1. 强化环境保护。严守生态红线，依法实施强制性保护。加强自然保护区管理机构建设，完善自然保护区管护基础设施建设，加强水源涵养区保护与建设、生态隔离带建设、水土流失治理、加强生态修复，提高生态系统服务功能。打牢产业带生态基础。

2. 产业发展绿色化。加强生态治理，优化产业布局，控制开发时序，选择污染可控、再循环、再利用、高附加值的项目，促进经济、社会与自然的全面协调、可持续发展。改造升级传统优势产业，抓好抓实智能硬件核心产业和先进装备、新材料、大数据三大支撑产业。

3. 园区建设低碳化。将绿色低碳理念贯穿到园区建设、产业发展各个环节，打造产业园区低碳发展的“升级版”，支持园区积极申报国家绿色制造试点示范。做强龙头企业、做优低碳产品、培育低碳品牌。

七、保障措施

S357、S358 新兴产业带开发建设是一项长期性、系统性的复杂工程，《惠阳区产业发展规划（2018-2030年）》及有关政策文件要优先支持S357、S358 新兴产业带的开发建设。在此基础上，从组织、规划、土地、财政、投资、审批、准入、考核等方面，制定政策措施，重点对战略发展区域予以专项支持。

（一）建立系统的推进落实机制

1. 成立惠阳区S357、S358 新兴产业带总指挥部。在惠阳产业发展领导小组的领导下，成立区S357、S358 新兴产业带开发建设总指挥部，区长任总指挥，副区长任副总指挥，相关部门和各镇街主要负责同志为成员单位。

总指挥部是S357、S358 新兴产业带开发建设的指挥决策机构，全面统筹协调各战略区域开发建设工作，研究解决重点区域开发建设的重大问题，检查各责任主体、任务承担部门的工作落实情况。

在总指挥部的统筹指导下，成立产业发展专责小组，协调推进重点区域产业发展；成立规划建设专责小组，协调推进重点区域开发建设。

设立总指挥部办公室，常务副区长任办公室主任。总指挥部办公室承担总指挥部的日常工作，负责总指挥部与各分指挥

部、成员单位的沟通联络工作，筹办总指挥部会议，审核需提交总指挥会议研究的议题，汇总整理战略发展区域建设情况、存在问题、政策诉求，会同有关部门检查和督促总指挥部决定事项的落实等。

建立会议制度。总指挥部会议由总指挥召集，听取战略区域开发建设进展情况，研究解决战略区域开发建设过程中的重大问题。原则上总指挥部成员、分指挥部指挥长必须参会。总指挥部办公室每月召开一次会议，汇总梳理工作进展，安排总指挥部办公室下个月的工作。

2. 成立惠阳区S357、S358新兴产业带分指挥部。按照区和镇街共建的原则，各镇街为各战略区域的责任主体，成立相应的开发建设分指挥部，各镇街党政主要负责同志为指挥长。分指挥部是各战略区域开发建设的责任单位，全面负责相应战略区域的各项工作。

分指挥部要及时梳理汇总战略区域开发建设过程中的问题，逐一跟进并请区有关部门支持解决，并将相关情况报送总指挥部办公室。区有关部门要大力支持，对每一项问题要指定具体办理人，认真抓好落实工作。

3. 建立战略发展区域领导挂点服务机制。建立S357、S358新兴产业带战略发展区域领导挂点服务制度，每个重点区域由一位区领导挂点服务，检查和督促落实规划发展各事项，协调解决区域内开发建设的重大事项，审议需提交总指

挥部协调解决的重大事项等。

遇到分指挥部协调难以解决的问题，及时向挂点区领导报告和请示，请挂点区领导协调解决。区领导挂点协调活动，由各分指挥部拟定方案，经挂点区领导同意后，由区府办统筹安排。区府办根据区挂点领导协调情况拟定解决方案。解决方案要明确责任单位、时间节点和解决意见等内容。

（二）优化规划和土地政策

1. **争取省市支持。**积极推动S357、S358新兴产业带上升为市级战略发展平台，争取市有关规划和土地政策支持。抢抓广深科技创新走廊建设机遇，探索纳入广深科技创新走廊重要节点，争取省层面政策支持。

2. **加强规划衔接。**加强规划统筹，推进国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和低碳生态规划等“多规合一”和空间“一张图”管理。

3. **保持规划弹性。**战略片区规划应保持适当弹性，区规划国土部门会同各责任主体对各战略发展区域有关规划进行梳理，加快转化为控制性详细规划或法定图则。对于未编制规划或规划较大调整的战略发展片区，由责任主体会同区规土部门组织编制综合规划，按规定程序征求意见、公开展示和修改完善后，经挂点区领导协调同意后报区政府审批。

4. **支持开展土地整备。**优先将战略发展片区土地整备项目列入年度土地整备计划。区土地整备资金优先投向战略发

展片区。

5. 简化土地出让程序。各责任主体按照战略发展区域有关规划，于每年10月前编制战略发展区域年度土地利用和项目用地出让计划，并明确提出具体地块的招拍挂条件。区规划国土部门优先将其纳入下一年全市近期建设与土地利用规划年度实施计划。

6. 优先支持三旧改造。优先将战略发展片区城市更新项目列入三旧改造项目。支持原农村集体经济组织利用非农建设用地和征地返还用地等存量土地建设创新型产业空间，可给予容积率调整方面支持。

7. 支持建设配套设施。探索在重点区域内实行土地整体设计、分期开发、分割销售，鼓励以配建市政配套设施、公共服务设施的方式出让区域内产业地产开发用地。在产业人才公寓紧缺的地区，鼓励在自有产权的产业用地建设一定比例的人才公寓，可给予功能、容积率调整等方面支持。

（三）加大财政投资政策支持

1. 加强现有政策倾斜。区现有科技、产业发展政策优先支持战略发展片区科技产业项目建设。优先在战略发展片区布局建设各类创新载体、公共技术服务平台、双创空间等。区财政各类支持产业发展的扶持资金优先支持战略发展片区内符合条件的企业及产业项目。

2. 加快推进战略发展片区及周边重大基础设施建设。优

先将有关项目纳入区、街（镇）政府年度投资计划，确保资金安排，实现周边重大基础设施建设与重点区域开发同步。

3. 完善配套设施建设。按照适度超前的原则，优先规划布局战略发展片区内文化、体育、教育、环境保护、医疗卫生、社区公共服务等配套设施。积极引入社会资本参与公共服务建设、管理和运营，探索政府购买公共服务，扩大公共服务供给，营造宜居宜业的优良环境。

4. 吸引市场主体参与开发建设。支持大型科技企业、产业运营企业、金融机构发挥协同作用，联合参与战略发展片区开发建设，探索推进土地资本、金融资本、产业资本“三资融合”的新模式。

5. 探索封闭运作模式。战略发展片区的财权划分原则上按照现行市区有关规定执行。为鼓励加快开发建设，充分调动各责任主体的积极性，支持选择有条件的战略发展片区实行“封闭运作，自求平衡”政策试点，由责任主体组织开发建设。试点成功后，向更多战略发展片区推广。

6. 开展“一区一策”试点。为加快战略发展片区的开发建设，充分调动各责任主体的积极性，在遵循现行市区有关规定的基础上，按照“一区一策”的原则，根据有关战略发展片区开发建设的基础条件、当年工作任务和开发建设成本，由区财政部门 and 规划国土部门提出试点战略发展片区当年国有土地使用权出让收入上交区本级部分的返还比例，在

年度结算时按照确定的比例奖励所在镇街，专项用于试点战略发展片区基础设施和公共服务设施建设。

（四）提高审批便利性

1. **建立绿色通道机制。**简化投资审批程序，将战略发展片区内的项目纳入重大项目计划，享受绿色通道服务。

2. **探索集中一次审批模式。**探索战略发展片区内基础设施、产业发展、配套服务等项目的分类集合、一次审批模式。

（五）严格产业项目准入

1. **高标准引入产业项目。**根据新制定的全域产业准入条件，各镇街战略片区要建立基于区位条件、自然禀赋、产业基础、市场环境、周边配套、发展潜力和产业定位等情况的更加高要求的产业项目准入标准。各战略片区产业项目引入必须要符合产业导向、准入标准。

2. **促进低碳绿色发展。**坚持低碳发展、绿色发展，建立健全绿色建筑技术规范体系和评价标识体系，规划建设低碳市政基础设施，提高清洁能源比重，推广新能源汽车，加强碳排放管理，制定鼓励绿色建筑发展的激励措施，实行垃圾分类管理，建设低碳生态宜居环境和社区。

（六）优化考核机制

1. **建立战略发展区域动态调整机制。**合理安排开发时序，对已列入战略发展片区，按照“快速形成规模”的要求，

加快推动开发建设。建立战略发展片区动态调整机制，用地条件具备、配套设施成熟、产业规划清晰的其他区域可按照成熟一个、实施一个的原则，列为战略发展片区，予以重点支持。对于开发建设进度不理想、产业发展效果不佳的战略发展片区调整为其他战略片区。

2. 研究建立“数量”与“质量”双重的考核指标体系。

在数量考核方面，重点考核各责任主体吸引落户全区产业项目数、落户责任发展区域的产业项目数。区有关部门要发挥全域空间资源与产业资源优化匹配工作，形成上下发展的合力。在质量考核方面，重点考核各责任主体引进的产业项目的技术先进性、投资总额、建设进度、项目成效、绿色发展等。由项目引进的“一次性评价”到产业发展的“长期评价”转变。

3. 加强督查督办。各责任主体要根据本规划，加快制定相应的综合发展规划、产业发展规划、基础设施规划及有关工作方案，明确目标和时间节点。各责任主体建立“一月一协调，一季一督办”的工作制度，密切跟踪建设发展情况，协同区有关部门及时协调解决遇到的问题 and 困难。对于挂点区领导研究协调的事项，由责任主体落实，区政府督查室加强督查督办。